



Permanent Population Committee

Annual Report 2008

2008



Permanent Population Committee

Annual Report 2008

Moharram 1430 - January 2009

Publisher: The Permanent Population Committee

First published 2008

All rights reserved to The Permanent Population Committee

State of Qatar, Doha, P.O. Box: 1855

Tel: +974 4958888

Fax: +974 4836109

Email: ppc@planning.gov.qa

Website: www.ppc.gov.qa

All rights reserved to The Permanent Population Committee

**Copyrights or short excerpts from this book may not be reproduce without
written prior authorization from The Permanent Population Committee**

Legal Deposit No.: 21-2009

ISBN: 7-45-62-99921



His Highness
Sheikh Hamad Bin Khalifa Al-Thani
Emir of the State of Qatar



His Highness
Sheikh Tamim Bin Hamad Al-Thani
The Heir Apparent



His Excellency
Shiekh Hamad Bin Jassim Bin Jaber Al Thani

Prime Minister
Minister of Foreign Affairs

Contents

Foreword	11
First: Introduction to The Permanent Population Committee	13
Second: Population Policy	19
Third: Preparation of Studies, Draft Reports and Population Database	29
Fourth: Organizing Workshops and Training Courses	39
Fifth: Regional, Arab and International Cooperation	45
Sixth: Orientation and Media	49

Foreword

Through God Grace and thanks to the sincere united staff efforts, the Permanent Population Committee (PPC) realized during 2008 several achievements, among which was the illustrious Population Policy Proposal issued in the following three documents: Population Challenges; Premises of the Population Policy, its Principles and Objectives; and Population Work Program.

In this occasion, it gives me pleasure to introduce to Government and Non-Government agencies operating in the field of population, as well as to researchers, specialists and others interested in PPC activities, this annual report that includes:

- An introduction to the Permanent Population Committee, its establishment, mission, vision, objectives and members, as well as the composition and functions of its Technical Office. In addition, the report presents the population policy pillars that link PPC to the different agencies working on population issues in the country.
- A briefing about the Population Policy drafted on the basis of a number of background studies that dealt with several population issues in Qatar and identified the related challenges facing the Country. Also a briefing on the premises and principles adopted by the proposed Population Policy with special references to the long-term objectives and the interim targets for each of the above policy themes.
- A brief introduction of the books, studies and reports drafted and prepared by the Committee within the framework of its defined plan for studies and research agenda for implementation in the very near future.
- A review of the conferences, seminars, workshops and training courses that PPC organizes or contributes to organization.
- A description of the PPC's role to promote Regional, Arab and International Cooperation in the population fields.
- An introduction to PPC's role and activities in raising awareness through media on major population and social issues facing the Qatari society.

I avail of this opportunity to extend my thanks and appreciation to all those who contributed to the success of this PPC work, mainly, experts and researchers in the Committee Technical Office, representatives of Ministries and National authorities members of the PPC, and scientific institutions that contributed to the preparation of the population studies and surveys. I hope this effort will be one of the tributaries of the social action aimed to achieve further prosperity and higher standing for our precious State of Qatar.

May God guide us to success.

Hamad Bin Jabor Bin Jassim Al Thani
Chairman, The Permanent Population Committee

**First
Introduction to
The Permanent Population Committee**

1)The Establishment:

The Permanent Population Committee (PPC) is a national agency that works to ensure harmony between population requirements and sustainable development as conveyed by the Islamic Sharia Principles, the Qatari Communal Values, the Constitution, the Country's Political Directives, and the National Vision. This is done in line with the relevant Qatar Millennium Development Goals (MDGs), the GCC Population Strategy and other related regional and international empowerments. It is to note that the PPC establishment was made to respond to the strategically needs stipulated within the general framework of the GCC population strategy adopted by the Supreme Council during its Nineteenth Session, held in Abu Dhabi, UAE, during the year 1998. This strategy required that each member state should establish a High Population Committee whose main function is to develop national population policies. Thus, according to the Council of Ministers' Decision Number (24) for the year 2004 the Permanent Population Committee was then established and a clear definition of its specializations and inclusive representing authorities was identified. The decision was endorsed by His Highness Sheikh Tamim bin Hamad Al Thani, the Deputy Emir and Heir Apparent.

2) The Mission:

Recognizing the individual as the goal and means of development, the PPC works towards setting a population policy that aims to improve the quality of life for all residents (nationals and non-nationals) in Qatar and a convenient methodology to monitor the progress of implementation of this policy in cooperation with the relevant ministries, government agencies and civil societies. The PPC strives also to keep pace with the rapid development of the population situation in the country, through desk studies and field surveys to shed light on the social issues that affect this situation and are affected by it.

3)The Vision:

To improve the quality of life for the population of Qatar by expanding the opportunities for individuals and families, enhancing their capabilities, increasing their active participation to develop the Qatari society in all fields, social, political, cultural and others. To ensure a clean environment where people benefit from good health by having access to healthy food, pure water and sustainable health care, by living peacefully in an adequate environment, and by guaranteeing equal rights for nationals and non-nationals, as well as to implant the values of rightness, fairness, justice and fraternity in the future generations, and guarantee their rights to enjoy the country's wealth, resources and potentials.

4)The Objectives:

The main objective for establishing the PPC is to develop a Population Policy for the State of Qatar. This objective is linked to a number of sub-goals; the most important of which are the followings:

- Follow-up, review and develop the implementation of the population policy compelled by practical implementing needs and appropriate authorities' proposals.
- Develop the institutional framework to coordinate efforts among Ministries, Government Agencies, Non-Government Organizations (NGOs), and Regional, Arab and International Organizations concerned with population issues and programs in the context of population policy implementation.

- Monitor processes aimed at integrating population policy issues in the global development plans, specifically those related to social, health, education, media, culture and environment.
- Conduct population related studies and research to assess, with the highest possible level of precision and objectivity, the social reality in the State, that may help in the development of the population policies and programs.

A PPC Meeting



5) Memberships:

The PPC is formed of representatives from Government Agencies and Non-Government Organizations concerned with population issues in the country. These are:

- The General Director of the General Secretariat for Development Planning, Chairman.
- The Director of the Technical Office of the PPC, Vice President.
- A representative from the General Secretariat for Development Planning, Rapporteur.
- A representative from the Ministry of Defense, Member.
- A representative from the Ministry of Interior, Member.
- A representative from the Ministry of Labor, Member.
- A representative from the Ministry of Health, Member.
- A representative from the Supreme Education Council, Member.
- A representative from the Supreme Council for Family Affairs, Member.
- A representative from Qatar Petroleum, Member.
- A representative from Qatar Chamber of Commerce and Industry, Member.

6) The Technical Office:

The PPC Technical Office is the authority entrusted with the constant realization of the identified goals, the implementation of the related tasks, and the

efficiency of the relevant activities and events according to designed time tables and adequate resources. The Technical Office's key tasks are as follows:

- Follow up the implementation of the PPCs' decisions and recommendations, the preparation of periodical reports related to the Committee's activities and achievements, and the documentation of various subjects related to PPC work contexts, minutes of meetings and correspondence.
- Analyze the results of the population censuses and surveys related directly to population policies and programs, and benefit from these results to develop the procedures and activities aiming at the achievements of the PPC objectives.
- Carry out desk research and conduct surveys to diagnose current population situation and problems encountered or expected, and propose appropriate scientific solutions to deal with solutions, especially those related to the study of the population structure, growth, Qatari families issues, and others.
- Monitor the work of the PPC sub-committees and the working groups formed to undertake specific studies and surveys needed for the Committee's work.
- Enhance and develop the working abilities of the technical and administrative staff of the Technical Office and of the concerned national institutions focal points, and benefit from the expertise and technical support provided by relevant specialized regional and international organizations and agencies.
- Organize PPC approved population related conferences, symposiums and workshops.
- Design and implement the Committee's media plan to achieve the required population awareness among the various community strata.

7) Population Policy 'Focal Points'

The 'focal points' are those individuals authorized by the State's various agencies, should these be governmental or non-governmental agencies, to participate in the elaboration of the population policy and its development along the different stages. Those individuals from the various agencies are also entrusted with the integration of the population policy objectives and programs within the activities carried out by their respective institutions, and with the follow up and assessment of the related implementation; they are the expected link between the represented institutions and the Technical Office that collects their remarks and recommendations and submit them to the PPC for appropriate action.

The various governmental and non-governmental agencies contribute to PPC activities and endeavor to attain the population policy objectives via individual appropriate tools and methodologies. Forty-eight different agencies have proposed representatives to act as "pillars". The selection of these agencies was done according to the work plan specified by the methodologies proposed for achieving the Population Policy objectives. Each one of those agencies nominated one or two members to participate as 'focal points' in the different activities, reaching accordingly a number of 74 representatives.

Second Population Policy

The Permanent Population Committee prepared and finalized the State of Qatar's Population Policy in three documents: Population Challenges; Premises of the Population Policy, its Principles and Objectives; and Population Work Program.

To prepare its Population Policy, the Permanent Population Committee based its work on a number of background studies prepared by socio-demographic experts. The work was conducted under the supervision of experts from the United Nations Fund for Population Activities (UNFPA). While the studies were discussed during specific workshops, the Population Policy documents were conferred during a national workshop, which grouped all concerned stakeholders, i.e. ministries, government, semi-government agencies and civil societies, who commented and exchanged opinions in a free transparent atmosphere.



Population Policy Objectives and Goals:

The fundamental goal of the population policy is to achieve a balance between the population growth and the sustainable development needs to ensure a decent life for the Qatar's population, upgrades its capabilities, expands its choices and raises its level of participation in the progress and prosperity of the Qatari society.

To achieve these goals, a number of themes were adopted, and each of these was defined by an essential main objective (or objectives) set to represent a specific target identified by the population policy aims expected at the end of the implementation's period in the year 2025. Sub-objectives were also adopted, and these if implemented, will necessary contribute to attain the main objective for each theme. These objectives and goals were classified according to the followings:

First Theme: Population and Labor force

1) Population Growth:

1-1) Main Objective:

Maintain the current natural population growth rate for nationals and achieve a balance within the global population growth rate.

1-2) Sub-objectives:

1-2-1) Encourage the marriage of youths and facilitate its procedures.

1-2-2) Reduce the problems of late marriage especially for girls, and encourage divorcees and widowers marriages.

1-2-3) Limit the increase in divorce rates and address its consequences.

1-2-4) Promote reproductive health care for Qatari women.

1-2-5) Reduce mortality rates among the population in general and among the youths in particular.

2) Population Structure:

2-1) Main Objective:

Correct the imbalance in the population structure to raise the proportion of nationals among the total population.

2-2) Sub-objectives:

2-2-1) Correct the gender-related imbalance.

2-2-2) Correct the marriage proportions' imbalances.

2-2-3) Exert all efforts to achieve the social integration of the population.

3) Urban Growth:

3-1) Main Objective:

Control the urban growth to attain a population distribution that may balance with development requirements, and reduce internal migratory movements especially towards Doha City.

3-2) Sub-objectives:

3-2-1) Work to reduce the population annual growth rate of the Greater Doha City, to not exceed half of the Qatar total population.

3-2-2) Regulate the internal migration through a promotion of equitable development for all regions.

3-2-3) Achieve the decentralization in the various administrative systems and increase citizens' participation in the administration of their cities.

3-2-4) Highlight traditional Qatari architecture and encourage architectural styles that combine originality with modernity.

4) Housing:

4-1) Main Objective:

Solve the housing problem for Qatari nationals and expatriates, especially for the people with limited income.

4-2) Sub-objectives:

4-2-1) Strive to change citizens' housing trends and encourage acceptance of adequate apartments' accommodations.

4-2-2) Develop housing systems for the citizens to suit the changes.

4-2-3) Increase medium and small housing opportunities.

4-2-4) Develop solutions to renovate old and dilapidated houses.

4-2-5) Secure adequate housing for expatriate bachelors.

5) Labor force:**5-1) Main Objective:**

Increase the participation rate of Qataris in the economic activity and decrease their unemployment rates to reduce the related imbalances within the labor market.

5-2) Sub-objectives:

5-2-1) Establish a Qatari labor Market Information System to assist employers and employees in making the best use of the Qatari Labor force.

5-2-2) Increase the labor market institutional coordination between the private sector and the government agencies, and review related legislations.

5-2-3) Promote replacement, employment and wages policies.

5-2-4) Achieve high and sustainable growth rates, and maintain future generation's rights to benefit from the country's wealth and natural resources.

5-2-5) Exert efforts to distribute evenly the Qatari labor force on the various economic sectors and fields.

5-2-6) Encourage the Qatari females' participation in the labor force, especially with a continuous increase of female university graduates and the intent of a large proportion among them to seek work.

5-2-7) Limit the early retirement phenomenon, and revitalize Qataris' capabilities to approach work in the various fields.

5-2-8) Develop the laws regulating employees' rights and obligate employers to abide by the relevant rules and regulations. Also, provide decent housing, security and times of rest for the workers.

5-2-9) Dispose of the redundant labor, especially domestic workers, and strive to change some attitudes mainly those concerned with the increase of the number of domestic and private workers.

Second Theme: Education and Training, and Human Resources Development**6) Education:****6-1) Main Objectives:**

6-1-1) Guarantee the right to elaborate a sound and appropriate education system to provide education for all and gender equal opportunities.

6-1-2) Develop scientific research and provide integrated requirements, including foreign language proficiencies, researches, documentation and analysis skills, and support for researchers and scientific institutions.

6-1-3) Upgrade curricula at all the educational levels to achieve the matching of educational system's outputs with the development needs, in general, and with the labor market requirements, in particular.

6-2) Sub-objectives:

6-2-1) Design a well-defined, clear and comprehensive educational plan for all educational levels to realize coordination among the various stakeholders and ensure coherence between the levels of education.

6.2.2) Accommodate enrollment for all school age children and incorporate kindergartens within the educational levels.

6.2.3) Provide an educational environment to meet the required needs for a good quality education, where norms of good standards are applied to all educational components.

6.2.4) Expand the educational choices for both sexes to realize norms of justice and fairness, and ensure woman's active participation, after graduation, into all appropriate domains.

6.2.5) Incorporate human rights' concepts in the curriculum of educational institutions and accent the learning of self openings towards the other and the importance of the concepts related to environment, sustainable development and work ethics.

6.2.6) Focus on scientific research skills and empower students to learn about the latest scientific developments, equipping them with analytical and inference skills, and urging them to acquire the curiosity for knowledge.

6.2.7) Encourage the students to enroll in applied sciences and vocational specializations rather than to concentrate on literature and humanities.

7) Training:

7-1) Main Objective:

Generalize the continuous training for all sectors of employment, either by up grading the capabilities of the new comers to the labor market or by conducting on-the-job trainings for higher ranked employees to adapt their skills to the sustainable development needs of the various sectors of activity.

7-2) Sub-objectives:

7-2-1) Design a unified and comprehensive national strategy for training: orienting all the State training institutions to achieve centralization of planning and decentralization of execution.

7-2-2) Link training programs to career workers in the various sectors.

7-2-3) Focus on-the-job training to refrain trainees from leaving work during the training period.

7-2-4) Activate the role of the private sector in funding the training .

7-2-5) Act towards providing qualified national trainers and leaders.

Third Theme: Public and Reproductive Health

8) Public Health:

8-1) Main Objective:

Improve the overall public health of the population, increase life expectancy level, and secure a safe and healthy life for all individuals of the Qatari society, nationals and expatriates.

8-2) Sub-objectives:

8-2-1) Promote health education, focus on preventive methods, and increase interest in primary preventive care.

8-2-2) Act to improve the quality of maternity and child health services.

8-2-3) Expand the infrastructure of health services.

8-2-4) Encourage the nationals of both sexes to specialize in medical sciences, and improve quantitatively and qualitatively the medical corps.

8-2-5) Coordinate between the various institutions working on health issues and unify relevant supervision and monitoring activities.

8-2-6) Develop psychic patients' care and expand psychiatric services, and work towards the alteration of the negative attitude of the society towards psychic patients.

9) Reproductive Health

9-1) Main Objective:

Improve community reproductive health in general and woman's reproductive health in particular.

9-2) Sub-objectives:

9-2-1) Raise the individual awareness towards the consequences of reproductive health, education on family planning methods, effects of early marriage, marriages between relatives and other related issues.

9-2-2) Improve national capacities related to reproductive health.

9-2-3) Improve post-natal maternity services and related awareness.

9-2-4) Publicize preventive methods to avoid diseases transfer through sex relations, including AIDS disease.

Fourth Theme: Empowerment Issues

10) Woman:

10-1) Main Objectives:

10-1-1) Apply religious and constitutional principles and texts to emphasize woman's rights, and ensure equal gender opportunities to choose educational fields of specialization, employment and other domains.

10-1-2) Enhance woman's active participation to all Qatari society activities' and develop family relations based on fairness and mutual respect among all family members.

10-2) Sub-objectives:

10-2-1) Fully integrate gender issues in national strategies and policies.

10-2-2) Promote woman's participation to public life and limit related social restrictions.

10-2-3) Adopt adequate policies to assist women on matching family responsibilities with employment.

10-2-4) Change the stereotype attitudes and concepts regarding women's and men's role and responsibilities and promote woman's positive image and status within the family and the society.

10-2-5) Act to abolish all forms of family violence, protect the victims and increase penalties against violence perpetrators.

10-2-6) Provide services and programs supporting women's self-employment and contribution to development.

11) Childhood:

11-1) Main Objective:

Produce an appropriate environment for a safe and happy childhood, within the family and the society in general, and secure all child-related socio-educational and health needs.

11-2) Sub-objectives:

11-2-1) Maintain healthy family relationships and ensure continued relations of goodwill and cooperation between spouses, and limit the cases of family disintegration.

11-2-2) Secure primary health care for all children and improve related emergency services.

11-2-3) Spread the establishment of good quality nurseries and kindergartens.

11-2-4) Promote children's feelings of loyalty towards the State.

11-2-5) Conduct a systematic scientific research on the characteristics of childhood, monitor the variables related to childhood and coordinate between various government agencies and non-government organizations concerned with children's issues.

12) Youth:

12-1) Main Objective:

Empower the youth of both sexes to build up their capabilities to improve sustainable development, strengthen their State and national loyalty, and develop positive interaction within their communities.

12-2) Sub-objectives:

12-2-1) Build up the youths' capabilities in cultural, technological and sports areas.

12-2-2) Raise up young generations desire to participate to public life.

12-2-3) Provide protection for the youths and limit their exposure to risks.

12-2-4) Develop religious feelings and consolidate the values of national related belongings and of supreme moral principles and work ethics.

12-2-5) Promote reproductive healths culture and provide programs on reproductive health services in the context of the religious and cultural communities.

12-2-6) Develop the youth environmental awareness and enlighten them about the importance of preserving and developing the environment for present and future generations.

13) The Elderly:

13-1) Main Objective:

Enable the elderly to participate actively to the social and public life.

13-2) Sub-objectives:

13-2-1) Provide elderly with sources of decent income.

13-2-2) Urge families to care for their elderly members, and support them to achieve their relevant social duties.

13-2-3) Set up and develop the elderly care centers and insist on families to look closely for their elderly members.

13-2-4) Develop the retirement and social security systems to cover all sectors (public, private and mixed) and ensure a decent life for retirees regardless of their previous occupation.

13-2-5) Improve geriatrics and its outlets' services and expand long-term care services at health institutions or at home.

14) The Disabled:

14-1) Two Main Objectives:

14-1-1) Enable the disabled to participate to socio-economic activities.

14-1-2) Reduce the disability rate in the society.

14-2) Sub-objectives:

14-2-1) Upgrade the services rendered for disabled persons and increase the support provided for caring institutions.

14-2-2) Integrate disabled people in appropriate occupations and combat all forms of discrimination against them.

14-2-3) Study the different disability causes and seek relevant protecting mechanisms and means.

14-2-4) Work to reduce the type of accidents causing a large proportion of disabilities.

Fifth Theme: Environment and Sustainable Development:

15-1) Main Objective:

Preserve a safe and clean environment, and rationalize the use of natural resources to prevent present generations from exhausting these resources, and support related sustainable development for coming generations.

15-2) Sub-objectives:

15-2-1) Raise the awareness among all the population sectors to emphasize the importance of protecting the environment.

15-2-2) Focus on the preservation of water resources and give a special attention to the rationalization of water consumption.

15-2-3) Protect the population from environmental pollution evolving from some industrial projects, especially those close to urban centers.

15-2-4) Expand the conduct of precise scientific studies on environmental issues.

Sixth Theme: National Database and Population Indicators:

16-1) Main Objective:

Develop the statistical work and upgrade statisticians' capabilities to provide comprehensive and accurate data on all population issues, and promote awareness and interest in all the related issues.

16-2) Sub-objectives:

16-2-1) Expand research and studies to cover the various population themes.

16-2-2) Disseminate demographic data to the various authorities in the State to adopt a standardized set of data on population issues.

16-2-3) Develop a comprehensive population database, enable its access to researchers and publish its contents on the internet.

16-2-4) Expand the training activities to enable the up grading of nationals' capabilities in statistics and demography.

Third Preparation of Studies, Draft Reports and Population Database

1) Population Studies Series:

The availability of precise objective data is a major prerequisite to achieve the population policies goals. During the preparation of the population policy documents, PPC realized the importance of conducting a number of population researches and studies to rectify the shortage of information for a number of population issues, particularly the analytical shortage of the available statistical information to identify the factors defining the various population phenomena.

Therefore, the PPC Technical Office adopted a plan for surveys and studies and produced within its context, the "Population Studies" series. These are scientific studies depending either on the latest statistical data produced by the Qatar Statistics Authority and other entities concerned with population issues in the State, or on information obtained from field surveys conducted by the experts and researchers of the Technical Office on samples from the Qatari society.

This Population Studies series aims at raising the level of social awareness regarding population issues within the different social strata, and assisting decision makers in the State to identify areas of imbalance within the population structure and impacts of these imbalances on social, cultural, security and other relevant issues. It also aims at proposing possible solutions to redress the imbalance of population structure, and finding ways to remedy the resulting problems. During 2008, three studies were published within this series; here below are the summaries of their findings and recommendations:

A) A Study on Sustainable Development Indicators in the State of Qatar: Present Status and Prospects:

The study, based on the analysis of the social indicators, found that Qatar realized a remarkable progress in the various social domains, and consequently occupied a high rank among the most advanced countries. Here below are the most important findings:

- 1) Relative rise of the fertility rates. This is reckoned as a must for a country with a small number of Nationals in order to rectify the imbalance in the population structure.
- 2) Rise of the urban population rates without the emergence of related problems, such as the appearance of poor tin neighborhoods or security problems. This is due to the design of building plans that control the urbanization process.
- 3) Relative rise of Qatari females' participation in the labour force.
- 4) Rise of the Qatari per capita income within GDP, reaching, accordingly, the highest world levels and, thus, eradicating poverty within the Qatari society.
- 5) Provision of safe potable water and sewage facilities for the whole population of the State.
- 6) Improvement of educational services, thanks to the determined efforts exerted by the State to upgrade this vital sector and reflected by the pace of rising government expenditure on education, the increase of literacy rates among the population, the decline of illiteracy and the relative rise of the enrollment rates at the various educational levels, especially for females.
- 7) Improvement of health services thanks to the remarkable efforts deployed by the State and reflected by the rise in the indicators of expenditure on health, increase in the number of physicians, provision of health services to all, particularly the primary health care facilities, acquisition of essential medicines for prices suitable to all, supervision of babies delivery by competent health

specialists, and immunization of children against tuberculosis and measles. This remarkable development led to the rise of life expectancy rates at birth, and decline of infant mortality rate, of mortality rate for children under five years, and of maternal mortality rates.

- 8) Expansion of the internet use and availability of advanced infrastructure for the various types of communications.

The study found also that social development in Qatar faces challenges that need to be seriously addressed to avoid hampering future social development, in particular, and sustainable development sought by the State, in particular. These challenges are in brief:

- 1) Redeem the lack of population growth constancy to re-stabilize it; while the State seeks to increase the number of Qatari, the nationals' population growth rate is declining despite the relative increase of fertility rates, and the total population growth resulting from immigration is increasing considerably due to the large numbers of incoming foreign workers.
- 2) The significant imbalance of the population structure led the national population to become a minority in their country and to feel the fears emerging every now and then for their society's Arab and Islamic identity. This imbalance also caused the difficulties faced by the concerned authorities to formulate plans for education, health and other services. In addition, the majority of arriving expatriates being of male youths led to an imbalance in the indicators describing age and gender characteristics as well as marriages' proportions within the community, and arousing, accordingly, on the long run, the emergence of social problems.
- 3) The rise of dependency (net or crude) ratio among citizens, increased the economic burdens of the productive population.
- 4) Large concentration of population in the agglomeration of Greater Doha, as a result of major internal and external migration, due to the concentration of most of the services in the State; some even, call Doha (the state-city or city-state). This effect led to a largely imbalanced population in the rest of the urban areas on the one hand, and a heavy pressure on services, housing, traffic, and water supplies in Doha, on the other hand.
- 5) Considerable decrease of the Qatari manpower in the labor market, which is largely dominated by expatriated labor.

In light of the above findings, the study proposed the following recommendations:

- 1) Redress the imbalance of the population structure by implementing the PPC proposed population policy, in which the most important measures include the followings:
 - A) Encourage the increase of national population by facilitating marriage procedures, encouraging births and other measures that can rectify the imbalance noted in the population structure.
 - B) Increase the proportion of married workers required by the labor market to redress the sex ratio imbalance within the society.
 - C) Support Qatarization Plan in all sectors, especially in the private sector.

- D) Reform the educational system and related curricula to meet the development needs, in general, and the labor market's requirements, in particular.
 - E) Develop training programs by using latest international programs and setting up a centralized body to monitor and assess these programs.
 - F) Reorganize the population spatial distribution by conditioning basic services in all the cities of the State.
- 2) Implement the Population Policy and place education and health strategies implementation under the umbrella of the Qatar National Vision to ensure the integration and realization of the sought sustainable development.

B) Population Policy Concept and Needs of the Gulf Cooperation Council Countries:

The study addressed the concept of population policy and the extent of its need to GCC countries. Summary of the study findings and recommendations are recorded in the following points:

- 1) The population policy concept is not a contemporary idea, but a very old thought in the human kind history. Nevertheless, technical and services development that improved on earth and claims that imposed human rights, as well as recent globalization issues, made of the population policy initiative an inseparable concept to the comprehensive development processes, since human being was and still is the goal and means for development.
- 2) The current situation of the GCC population is compelling these countries to design and adopt clear population policies, at the individual and global levels, to mark the importance of the realization of the future expectations, in general, and of the most optimistic of these expectations, in particular.
- 3) GCC population policies should not address only population imbalances in the GCC States due to the large number of migrants, but also should include specific policies related to the national population in quantitative and qualitative terms; Nationals are permanent population, while expatriates are only temporary.
- 4) Nationals and expatriates, experts and specialists, are urged to conduct additional in-depth scientific studies on the population phenomena in the countries of the Gulf Cooperation Council, due to their advanced understandings for the issues and particularity due to the cultural, political, social and economic context within the region.
- 5) Outcome of these studies will be used to design population policies and strategies as well as to sketch substantial sectoral work plans and programs with short- and long term objectives. In this regard, Gulf States that did not yet establish national committees for population policies are urged to do so.
- 6) The methodology, tools and means contained in the population policies must be realistic and gradually implemented according to the importance of the period allocated to the sequential achievement of goals, and to the need for follow-up of the relevant plans and programs phases, as well as to the constant monitoring and evaluation, and where needed, the renovation of these policies .
- 7) Provide greater concern for population data, in terms of collecting them periodically, organizing and classifying them by international and Arab Gulf

States standards. Activate the accessibility of this data for researchers, policy and decision makers in the national committees for population policies. All these efforts will certainly produce an accurate vision of the reality of the population phenomenon, and consequently design appropriate population policies.

C) Study of the Trends of Natural Population Growth in the State of Qatar:

The study reviewed the trends of natural population growth as well as the changes in birth and death rates within the Qatari Society during the period from 1981 to 2007. It provided a comparative analysis on the characteristics of the births and deaths phenomena among the Qatari and non Qatari population. The study concluded on the following major findings and recommendations:

With regard to the population's natural growth:

- 1) The study confirmed the fact that population growth in the State of Qatar is not only an outcome of the Qatari population's natural growth and foreign migration, but also of the expatriates' natural growth that plays a tangible role nearly identical to that played by the Qatari nationals' natural growth.
- 2) The global natural growth is affected by the levels of economic revival in the State, thus its rates increase with the economic growth and decrease with the decline of this growth. However, the Non-Qataris are much more affected than the Qataris by the economic situation; hence the natural growth rates for Non-Qataris are subject to greater fluctuation.
- 3) The Crude birth rates decreased sharply during the study period due to the growing number of bachelors, especially among males in the society, on the one hand, and due to the rising levels of education of Qatari females and increase of their economically active participation, on the other hand.
- 4) The Crude death rates, the infant and under five child mortality rates fell back considerably due to the continuous improvement of health services, especially maternity and child health care. In addition, findings demonstrated the non-existence of meaningful differences between Qatari and Non-Qatari mortality rates, thus, revealing the generalization of health services coverage, to reach all people living in Qatar, without any discrimination.

With regard to the characteristics of the births phenomenon:

- 1) The findings pointed out a remarkable rise of health awareness among almost all population groups. In fact, all deliveries are done in hospitals under the supervision of a health specialist, and reproduction takes place often at an appropriate age.
- 2) The Qatari nationals who tend to reproduce at ages earlier than those of the Non-Qataris have more births during their first years of marriage. This is a desirable tendency in a society where national population is a minority, and the aim is to achieve a balance in the population composition.
- 3) One of the most important features that distinguish Qatari nationals from Non-Qataris, is that Qatari mothers are more educated than the fathers, contrary to all other nationalities, including also Arab nationalities. This is understood, given the

high percentage of secondary and university graduate females in comparison with national males.

With regard to the characteristics of the deaths phenomenon:

- 1) Mortality rate at working age among Non-Qataris is higher than that among Qataris. This is normal, because the majority of expatriates at working age are in the Labour Force, while this applies only for few Qataris, who usually practice administrative work rather than jobs that comprise life risks.
- 2) Death causes related to nutrition and congenital deformity are well higher among Qataris rather than Non-Qataris. This could be attributed to the nutrition patterns that depend on rich food meals, and on the limited physical activity either at work or while practicing physical exercises. Accordingly raising people's awareness about the dangers of unhealthy nutrition patterns, the need to practice sport and to acquire the practice of physical activities since childhood are urgent missions that may need to be addressed by those specialists concerned with health, educational and media affairs. In addition, as the practice of endogamy (marriage among close relatives) among a significant proportion of Qataris, is considered as the major cause of deaths resulting from congenital deformities, handicaps, and chromosomal abnormalities, official responsible are urgently requested to develop further efforts to raise awareness about such risks through media, educational curricula, education or other.
- 3) Concerning the external causes of death, it was clear that, as traffic accidents are the main cause for the death of a high percentage of Qataris especially among youths, this requires an intensification of awareness campaigns about the dangers resulting from the non-compliance with traffic rules and the need to reprimand severely those who infringe these rules. As for Non-Qataris, the causes of deaths related to work accidents are higher proportionally; therefore, wider controls should be developed to ensure the availability of occupational safety conditions at the various sites of work, particularly at sites where such risks involve employees' life.

2) A Reference Book: "Sustainable Development in the State of Qatar: Accomplishments and Constraints":

The book, which discusses the theoretical frames of sustainable development and their applications to Qatar, is divided into four chapters:

Chapter One dealing with the concept of sustainable development, dimensions, the realization of progress and the revelation of socio-economic, environmental and institutional indicators for sustainable development.

Chapter Two revising the institutional and legislative evolution of sustainable development in Qatar and the major initiatives taken by the State to achieve sustainable development, in addition to presenting the major strategies and policies set up by the State in the social, economic, environmental and institutional domains of sustainable development.

Chapter Three analyzing the most important socio-economic, environmental and institutional indicators of sustainable development, and revealing their points of strength and weakness.

Chapter Four reviewing the main challenges facing the sustainable development in Qatar.

3) Report on Migrant Workers In the State of Qatar:

The Permanent Population Committee prepared an integrated report on the migrant workers' role in the sustainable development in their indigenous and Qatari societies. This report was presented at the Second Conference on Migration and Development held in the Philippines on 27-30 October 2008. It aimed at clarifying the State of Qatar's policy towards migrant workers and finding out the relevant aspects of their developmental role, through a review of all related issues, with particular emphasis on immigrant workers' positive role in the development process and Qatar's eagerness to provide the expatriate with all forms of legal protection, without discrimination between expatriates and Nationals, in the various domains of social life such as health, education and public services.

4) Integration of the Population issues into the Educational Curricula:

The Permanent Population Committee that worked out a proposal to integrate the population issues into the educational curricula is currently coordinating with the Supreme Education Council and Qatar University to implement this proposal. The proposal focuses on the development of a new subject, entitled "population education", to be taught in different forms at the different educational levels and to include:

- Study of the various aspects of the population phenomenon to form a broad information base on the vital population characteristics and on the related social aspects.
- Innovative theoretical and applied methodological approaches to teach population issues and assess their interactions with other social issues.
- Students' standards and knowledge related to population subjects by fields of specialization and educational level.

5) Participation to the Elaboration of a Study on Indicators for Scientific Research in the State of Qatar:

The Permanent Population Committee participated with the General Secretariat of the Council of Ministers to elaborate a study on the scientific research indicators for the State of Qatar. The study aimed at introducing the indicators of scientific research and development in Qatar, either in terms of inputs related to active human resources and volume of expenditures on research and development, or in terms of outputs of scientific research and development that include scientific productivity, or in terms of issued and registered invention patents. The study also aimed at introducing the status of researches and studies' centers as well as the status of scientific research in Qatar, to support achievements and eliminate probable constraints in order to realize the State's goal of making full benefits from the scientific research capacities.

6) Participation to the elaboration of a Study on Social Security:

Within the frame of its tasks, the committee formed by the Honorable Council of Ministers to prepare a draft for a new law on social security, the Technical Office of the Permanent Population Committee, in cooperation with the Supreme Council for Family Affairs developed an exploratory study on the current situation of Social Security in the State of Qatar, based on the Population Policy's concern to improve the

status of social groups covered by the Social Security law and on the need to consolidate the coordination between the Permanent Population Committee and authorities concerned with the implementation of the population policy.

7) Participation to the elaboration of a Study on Domestic Labor:

The Permanent Population Committee cooperated with the Qatar Foundation for Combating Human Trafficking, the Qatar Charity and the Statistics Authority to prepare a study on domestic labor's conditions due to the Population Policy concern to improve domestic labor conditions, on the one hand, and to reduce its size on the other hand.

8) Participation to the elaboration of a Report Submitted to the Committee Against Torture:

Within the committee formed by the Council of Ministers and under the Chairmanship of the Ministry of Foreign Affairs, the Permanent Population Committee participated to the preparation of the State of Qatar's First Periodical Report submitted to the Committee Against Torture. The PPC participated in drafting some of the report parts, especially those concerned with Article 14 of the Agreement on "The just treatment for tortured victims and enjoyment of executory rights of equitable and appropriate compensation including means of rehabilitation according to the best of treatments...."and on the protection, of incoming workers, from their exposure to the violation of their rights stipulated within their original agreements, including violence against domestic servants.

9) Population Database:

The PPC Technical Office prepared a list of population indicators in cooperation with the Qatar Statistics Authority and in collaboration with the project entitled "Qatar for Information Exchange". These indicators cover all vital domains of the society with emphasis in the first phase on population, education, health and employment, and in the following phases on the other remaining vital domains. The particularity of this database is that, it does not fulfill the task of collection of information for a given year only, but also seeks to cover any phenomenon through its development across time, by constructing time series for each indicator to conclude growth levels and changes of the phenomenon across time for the purpose of facilitating the planning process.

Fourth Organizing Workshops and Training Courses

1) Workshop for National Consultations on the Population Policy:

Under the auspices of H.E. Sheikh Hamad Bin Jabor Bin Jassim Al Thani, the PPC's Chairman, the Permanent Population Committee conducted, on 31 January 2008, a Workshop for National Consultations on the Population Policy, to discuss the first draft of this Policy. PPC organized the workshop to expand, the broadest possible, the dialogue among stakeholders, review the basic issues incorporated within the Population Policy documents, realize the principles of transparency, participation, and freedom of views and expression, and recognize the views of the authorities concerned with the implementation to address these views when developing the final version expected by the Council of Ministers for approval, and later for official presentation during a general national conference.

It should be noted that all government and civil organizations and institutions concerned, as well as a number of scholars and experts specialized in the population matters participated to the event. The first draft was amended according to observations and recommendations submitted by the participants.

2) Workshop on Unemployment in the GCC Countries: Towards a Strategy to Alleviate Its Effects:

The Permanent Population Committee and the General Secretariat for the Arab Gulf Cooperation Council held a workshop in Doha between the 21-23 Shawal 1429 H / 21–23 October 2008 on "Unemployment in the Countries of the Arab Gulf Cooperation Council: Towards a Strategy to Alleviate Its Effects." The convening of this workshop was made in compliance with the decision of the 18th session of the GCC Ministerial Committee for Planning and Development held in Doha on 17 July 2008, with the objective to discuss the experiences of the Member States in their fight against unemployment as a fore step to conduct a comprehensive study on unemployment and propose integrated solutions to address its effects.

The workshop was attended by heads of delegations from the GCC Countries and the General Secretariat of the Arab Gulf Cooperation Council, the Arab Planning Institute, and from the State of Qatar; the General Secretariat of the Council of Ministers, the General Secretariat for Development Planning, the Ministries of Labor, Interior, Education and Higher Education, the Supreme Council for Education, Qatar Petroleum, Qatar University, the Permanent Population Committee, the Statistical Authority, the National Health Agency and the Social Development Center.

The workshop participants recommended the following:

First: Definitions and Measurement:

- 1) GCC states agreed to propose specific definition for unemployment, its types and measures (within the population censuses, labor force surveys and civil records) and to distribute these by citizens and expatriates, according to "International Standards" and the "GCC Network Project on Unemployment" output of the "Tanmia" Agency in the United Arab Emirates.

Second: Gulf Databases and Information:

- 1) The need to urge each State to disseminate data related to unemployment and its characteristics, conditioning the dissemination by only one governmental entity, be it the Ministries of Labor or Planning or Statistics, and to coordinate with the Ministries of Interior for rendering this data available at the General

Secretariat of the GCC in Riyadh, and exchanging it with all other GCC Countries.

- 2) Benefit from European, regional and international organizations' unemployment databases and information in particular, and labor markets needs in the GCC countries, in general.
- 3) Develop for the GCC General Secretariat a comprehensive and precise electronic database and information system on unemployment in the GCC countries and supply it with data on job seekers in both mixed and private sectors, on the one hand, and with data on the available job opportunities, on the other hand, as per educational qualifications, occupations and economic activities.

Third: Legislative and Institutional Aspects:

- 1) Activate all legislations (decisions and procedures), issued by each GCC country as well as decisions issued by the GCC Supreme Council related to employment of national workers and their movements within the GCC countries to overcome potential constraints.
- 2) Consider the prospect for setting a minimum wage level for national employees in the private sector by educational level.
- 3) Endeavor to set media and educational awareness programs at the GCC communities' levels to promote a culture of work aiming at reverting the negative concepts and attitudes acquired vis-à-vis a number of occupations and manual and technical activities, as well as woman's work.
- 4) Support the intensive efforts conducted by the government agencies, the private sector and the civil society organizations' to deal with unemployment issues, especially the male and female youth unemployment.
- 5) Classify some of the common occupations by achievable reduction of foreign labor and clear increase of national employment.

Fourth: Education and Training:

- 1) Strengthen the relations between higher education institutes and research and training centers, on the one hand, and corporate companies, factories and production establishments (agricultural, industrial and commercial), on the other hand, to elaborate educational and training programs that may respond to development needs, in general, and private and mixed sector and labor markets' requirements, in particular.
- 2) Engage the private sector and the educational and training authorities in the formulation of decisions and training curricula to encourage and motivate national trainees for the private sector.
- 3) Continue to update the educational and training curricula to meet the evolving development needs.
- 4) Support and encourage the private sector to invest in education and training keeping ahead certain controls.
- 5) Expand technical and vocational education and training to motivate citizens' enrolment.
- 6) Increase coordination among educational institutes and relevant programs by establishing a public institution for training.

- 7) Provide career guidance, for students at all educational levels, to elucidate the labor market's scientific specializations and training needs.
- 8) Prioritize scientific research and increase related financial allocations for universities and relevant institutions.

Fifth: Organization of Labor Markets, Migration and Employment:

- 1) Tighten policies to include foreign workers within the elements of the targeted growth rates by projects in each economic activity.
- 2) Control the inflow of expatriate workers and relevant work permits (reduce foreign recruitment).
- 3) Reduce disparities in job privileges between the public and private sectors.
- 4) Develop, review, and modify incessantly projects and programs to employ nationals and expand the establishment of different labor replacement rates (Qatarization) in appropriate economic activities and occupations of the private sector.

Sixth: Studies and Elaboration of Plans and Strategies:

- 1) Enlighten by some GCCs' experiences, encourage the establishment of local funds, to be supplied by charges on work permits and fines for residency irregularities to spend on training programs for job seekers.
- 2) Learn lessons from successful experiences in reducing unemployment, such as, part-time and distant work.
- 3) Intensify in-depth field studies to address all aspects and causes of unemployment and other related matters.
- 4) Develop macro level Labor force plans and programs in each Gulf Country and illustrate the supply and demand sides for manpower as well as its surplus/deficit, displaying its future projections.
- 5) Develop labor force strategies in each Gulf country to ensure coordination with the required unified Gulf strategy.

Seventh: Pattern of Development, Economic Diversification and Small and Medium Projects:

- 1) Speed up the adoption process of economic diversification (focus on non-oil economic activities in each Gulf State in which a relative advantage was realized) and amend the development pattern still practiced by the GCC countries.
- 2) Support existing and proposed small and medium projects, as well as individual initiatives by the Gulf youth and stimulate educational institutions to adopt relevant encouragement.
- 3) Encourage the private sector to establish multiple and varied projects that offer job opportunities for nationals.
- 4) Ensure sustainability of development programs and give priority to investment in some promising economic activities that may generate high economic growth rates.

From Final Session



3) Training Courses:

The Permanent Population Committee persevered on organizing training courses for the Technical Office female researchers and focal points of the governmental and non-governmental stakeholders (pillars) on the various population issues and related problems. Among these, were the training course on "Demographic Analysis" held in March 2007, the training course on "The Study of the Determinants for Population Changes" held in November 2007, and the intensive participation in specialized workshops and seminars held within the State and abroad during the year 2008. Furthermore, during 2009, the Permanent Population Committee will adapt its training program to concentrate more on the upcoming needs dictated by the tasks assigned to the Technical Office staff. These programmes will include courses in the fields of planning, development, projects elaboration, and preparation of strategic plans, in addition to advanced courses in the English language and computer facilities (software and information programs). Relevant courses will enhance the capabilities of the Technical Office staff.

**Fifth
Regional, Arab
and International Cooperation**

1) Regional Cooperation:

The Permanent Population Committee contributes effectively to support the joint Gulf action conducted by the Committee on Population Policies which is formed of all the Council States and supervised by the GCC General Secretariat. Given that the State of Qatar is the Chair State of the Council, PPC presided, during 2008, two meetings of the Population Committee. During this same year, PPC contributed also to the development and achievements of the procedures required to realize some of Gulf population strategies objectives. Within the same context, PPC Technical Office, commissioned by the GCC Committee on Population Policies during its third session held on 28 and 29 January 2008, developed a questionnaire on population policies for the GCC States and forwarded it to the General Secretariat of the GCC. It should be noted here that the GCC Committee on Population Policies seeks to establish a uniform population policies for the Gulf States, coordinate efforts in the field of population, and confer the opportunity to exchange experiences among GCC countries.

2) Arab Cooperation:

The Permanent Population Committee contributes to consolidating the Arab joint population action, through its participation to the meetings of the Chairmen of the National Population Councils and Committees in the Arab States, organized yearly by the Social Sector of the Arab League. During 2008, the Permanent Population Committee participated to the 11th Session of the Chairmen of National Population Councils and Committees held on 20-21 December 2008. The Committee presented in that meeting a report on its activities and experience during 2008.

The Permanent Population Committee took part recently in a meeting organized by the Directorate of the Social Policies and Migration of the Arab League. The meeting grouped several officials and experts to coordinate the Arab participation to the Second World Forum on Migration and Development held in Manila, Philippines, during the period 27 to 30 October 2008. The PPC presented at that meeting, a paper on the mechanisms of supporting legal migration among countries in the Arab region. The paper focused on the reality of migration and labor movement in the Arab countries in order to reconcile between job opportunities available in the Arab countries such as the GCC countries, and the Arab supply of migration from several Arab countries, especially countries with high levels of unemployment rate, particularly unemployed holding higher scientific degrees such as physicians, engineers, etc.

One of the most prominent manifestations of promoting Arab cooperation in the population field will be the Permanent Population Committee's initiative to organize a high-level meeting for population officials and experts in the Arab world, in cooperation with the General Secretariat of the Arab League and the UNFPA, during the month of May 2009. The meeting will focus on subjects related to the preparation of an Arab vision that considers the benefit of the current demographic opportunity and to the combined efforts to draft a related common Arab paper for the World Population Conference, scheduled for 2010.

3) International Cooperation:

The Permanent Population Committee participated to the 41st Session of the Population and Development Committee of the UN Economic and Social Council held in New York between 7 and 11 April 2008, and took part to discussions related to population distribution, urbanization, internal migration and development. Speaking at the Session, the Permanent Population Committee representative stressed the strategic importance of the Session's theme and focused on the local, regional and international

implications of the world fast urbanization and great internal migration towards the cities. This phenomenon was found as the initial cause for tremendous population growth in metropolitan centers, population imbalance in the rural areas, and emergence of many social, economic and environmental problems. The PPC needs to study these problems and develop practical solutions to reduce their aggravation in order to achieve sustainable development for all Qatari societies.

The PPC participated also, in a delegation comprising officials from the Ministries of Labor and Interior, to the Second World Forum on Migration, held in Manila between 27 and 30 of October 2008. The Forum aimed at discussing the implications of permanent and temporary migration through four themes that are: the migration, development and human rights; the security, legal migration and impact on development; the policies, institutions and partnership; and the Forum's future. Equally, the Forum's objectives were to review the relevant progress achieved since the UN high-level meeting on Migration in September 2006 and the First Global Forum on Migration and Development held in Brussels in July 2007, as well as the achievements expected by the international community for the Third Global Forum on Migration and Development proposed for 2009 in Athens, Greece.

The PPC, presented during this Forum a paper on the State of Qatar's policy towards foreign workers and the aspects of their development role, through a review of their relevant resources, emphasizing especially their positive role in the development process and the Qatar's desire to make expatriates benefit from all forms of legal protection, without any nationality discriminatory treatment, in the various social domains, mainly health, education and other general services.

The PPC also consolidated its cooperation with UNFPA, and welcomed the mission of Dr. Noura Alnahidh, Director of the UNFPA Regional Office between 15 and 16 April 2008 to enhance the communication and cooperation process between the UNFPA and the PPC, especially in the fields of population policy and related methodologies, and development of the relevant technical and technological capabilities of local researchers.

Sixth Orientation and Media

1) Updating PPC's Website:

The Permanent Population Committee launched its new website (www.ppc.gov.qa) in 2008. The website was added to the Qatar Government electronic page; *Hukooomi*. PPC's website aims to disseminate information, studies and research related to population issues and to their economic and social implications for the State of Qatar.

The new website includes PPC's fundamental topics: introduction to the PPC and its mission, vision, objectives, achievements, introduction to the Technical Office, an overview of Population Policies, and focal points for the population policy. The site also includes the PPC publications that deals with the themes of the Population Policy for the State of Qatar, the "Population Studies" series, the "Population" Newsletter, and the on going news and reports on activities of the PPC and the Technical office.

Main Page in PPC's Website

الرئيسية | **عن اللجنة** | **إنجازات اللجنة** | **الأنشطة** | **المكتب الفني** | **نقاط ارتكاز** | **نبذة عن السياسة السكانية** | **اتصل بنا**

البيان الختامي الصادر عن ورشة عمل البطالة في دول مجلس التعاون لدول الخليج العربي: نحو استراتيجية للحد من آثارها

الأخبار

اللجنة تشترك في المنتدى الثاني للهجرة والتنمية

ضمن وفد برئاسة وزير العمل وضم في عضويته مسؤولين من وزارة العمل ووزارة الداخلية شاركت اللجنة الدائمة للسكان في المنتدى العالمي الثاني للهجرة والتنمية خلال الفترة 27-30 أكتوبر 2008 في مدينة ميلانو...

نفاصيل

البيان الختامي الصادر عن ورشة عمل "البطالة في دول مجلس التعاون لدول الخليج العربية: نحو استراتيجية للحد من آثارها"

نظمت اللجنة الدائمة للسكان بدولة قطر والأمانة العامة لمجلس التعاون لدول الخليج العربية ورشة عمل في الدوحة خلال الفترة 21-23 شوال 1429 هـ الموافق 21-23 أكتوبر عام 2008 حول "البطالة في دول مجلس التعاون لدول الخليج العربية: نحو استراتيجية للحد من آثارها". وقد جاء تنظيم هذه الورشة تنفيذاً لقرار اللجنة الوزارية للتخطيط والتنمية بدول مجلس التعاون في اجتماعها الثامن عشر المعقد بالدوحة بتاريخ 17 يونيو 2008م، وذلك لمناقشة تجارب الدول الأعضاء في مجال مكافحة البطالة معاً لأحد جوانب شاملة جداً حولها ومعرفة حلول متكاملة لمعالجة آثارها...

الإصدارات

الدراسات

النشرة

2) Sukan (Population) Quarterly Newsletter

His Excellency Sheikh Hamad Bin Jabor Bin Jassim Al Thani, The Chairman of the Permanent Population Committee presented the first two issues of the PPC quarterly newsletter "Sukan". These issues that reviewed several population topics and PPC relevant news, were published within a PPC media plan to diffuse population culture, introduce its issues at the national level, propose a Population Policy expected to be rendered official very soon, and raise public awareness to highlight the importance and role of this policy to achieve sustainable development in Qatar.

Cover of Issue No. 1 of Sukan Newsletter

رسالتنا

من أجل حياة أفضل

رؤيتنا

No. (1) October 2008

نشرة فصلية تصدرها اللجنة الدائمة للسكان

العدد (١) اكتوبر ٢٠٠٨ هـ - اكتوبر ٢٠٠٨ م

يسعدني أن أقدم العدد الأول من نشرة "سكان" التي نسعى من خلالها إلى نشر الثقافة السكانية والتعريف بنشاطات لجنة الدائمة للسكان وأهميتها في المجتمع القطري. هذه النشرة هي نتاج تعاون العديد من الجهات من مختلف القطاعات الحكومية والخاصة. نسعى من خلال هذه النشرة إلى تعريف المواطنين على القضايا السكانية المختلفة، ونسعى إلى تعزيز الوعي السكاني لدى مختلف شرائح المجتمع. نسعى أيضاً إلى تعزيز التعاون بين الجهات المعنية بالشأن السكاني، ونسعى إلى تعزيز الوعي السكاني لدى مختلف شرائح المجتمع. نسعى أيضاً إلى تعزيز الوعي السكاني لدى مختلف شرائح المجتمع. نسعى أيضاً إلى تعزيز الوعي السكاني لدى مختلف شرائح المجتمع.

د. هادي بن جاسم آل ثاني
رئيس اللجنة الدائمة للسكان

أهمية كبيرة لخضام ارتكاز السياسة السكانية

تتمثل أهمية ارتكاز سياسة سكانية متكاملة ذات أهمية في السياسة السكانية، ومن أولئك لأشخاص الذين عملوا على إعداد هذه السياسة السكانية. هذه السياسة السكانية هي نتاج تعاون العديد من الجهات من مختلف القطاعات الحكومية والخاصة. نسعى من خلال هذه النشرة إلى تعريف المواطنين على القضايا السكانية المختلفة، ونسعى إلى تعزيز الوعي السكاني لدى مختلف شرائح المجتمع. نسعى أيضاً إلى تعزيز التعاون بين الجهات المعنية بالشأن السكاني، ونسعى إلى تعزيز الوعي السكاني لدى مختلف شرائح المجتمع. نسعى أيضاً إلى تعزيز الوعي السكاني لدى مختلف شرائح المجتمع.

3) Pamphlet Introducing the PPC

The Permanent Population Committee issued a pamphlet introducing the Committee, its vision, mission, functions, technical office and the population policy focal points. This pamphlet was proposed to keep up with the developments in the PPC's functions and activities, and provide citizens and expatriates with an overview of the PPC and its varied activities.

Cover of the Pamphlet Introducing the PPC



(3) مطوية تعريفية باللجنة الدائمة للسكان

أصدرت اللجنة الدائمة للسكان مطوية تعريفية باللجنة ورؤيتها ورسالتها ومهامها ومكتبها الفني ونقاط ارتكاز السياسة السكانية. ويأتي صدور هذه المطوية بهدف مواكبة المستجدات في مهام اللجنة ونشاطها، وإعطاء المواطنين والمقيمين نبذة تعريفية عن اللجنة وأنشطتها المختلفة.

غلاف المطوية التعريفية باللجنة الدائمة للسكان



أصدرت اللجنة الدائمة للسكان العددين الأول والثاني من نشرتها الفصلية "سكان"، وقد قدم للعديدين سعادة رئيس اللجنة الدائمة للسكان، الشيخ حمد بن جبر بن جاسم آل ثاني. واحتوى العددان على العديد من الموضوعات السكانية، بالإضافة إلى أخبار اللجنة المختلفة. ويأتي صدور نشرة "سكان" ضمن الخطة الإعلامية للجنة التي تسعى إلى نشر الثقافة السكانية، والتعريف بقضاياها على مستوى الدولة، والتعريف بالسياسة السكانية التي ستعلن قريباً، وتوعية الجمهور بأهمية هذه السياسة ودورها في تحقيق التنمية المستدامة في دولة قطر.

[illegible]

(1) تحديث موقع اللجنة على الشبكة العنكبوتية:

دشنت اللجنة الدائمة للسكان خلال عام 2008 موقعها الإلكتروني على الشبكة العنكبوتية بجلته الجديدة وعنوانه الجديد (www.ppc.gov.qa). كما تمت إضافة الموقع على صفحة حكومة قطر الإلكترونية "حكومي". ويهدف موقع اللجنة إلى نشر المعلومات والدراسات والبحوث المتعلقة بالقضايا السكانية وانعكاساتها الاقتصادية والاجتماعية على الدولة بحيث يستفيد منها المتصفحون للموقع.

ويشمل الموقع الجديد المواضيع الأساسية للجنة الدائمة للسكان: تعريف باللجنة ورسالتها ورؤيتها وأهدافها وإنجازاتها، وتعريف بالمكتب الفني، ونبذة عن السياسات السكانية، ونقاط ارتكاز السياسة السكانية. كما يشتمل الموقع على إصدارات اللجنة الدائمة للسكان التي تناولت محاور السياسة السكانية في دولة قطر، وسلسلة دراسات سكانية، ونشرة سكان، إضافة إلى مجموعة من الأخبار المتجددة التي تتعلق بنشاطات وفعاليات اللجنة الدائمة للسكان ومكتبها الفني.

الصفحة الرئيسية لموقع اللجنة الدائمة للسكان على الشبكة العنكبوتية

البيان الختامي الصادر عن ورشة عمل البطالة في دول مجلس التعاون لدول الخليج العربية: نحو استراتيجية للحد من آثارها

الأخبار

اللجنة تشارك في المنتدى الثاني للهجرة والتنمية

ضمن وفد برئاسة وزير العمل وشتم في عضويته مسؤولين من وزارة العمل ووزارة الداخلية شاركت اللجنة الدائمة للسكان في المنتدى العالمي الثاني للهجرة والتنمية خلال الفترة 27-30 أكتوبر 2008 في مدينة مانيلا...

تفاصيل

البيان الختامي الصادر عن ورشة عمل "البطالة في دول مجلس التعاون لدول الخليج العربية: نحو استراتيجية للحد من آثارها"

تقمت اللجنة الدائمة للسكان بدعوة دولة قطر والأمانة العامة لمجلس التعاون لدول الخليج العربية ورشة عمل في الدوحة خلال الفترة 21-23 شوال 1429 هـ الموافق 21-23 أكتوبر عام 2008 حول "البطالة في دول مجلس التعاون لدول الخليج العربية: نحو استراتيجية للحد من آثارها". وقد جاء تنظيم هذه الورشة تنفيذاً لقرار اللجنة الوزارية للتخطيط والتنمية بدول مجلس التعاون في اجتماعها الثامن عشر المعقد بالدوحة بتاريخ 17 يونيو 2008م، وذلك لمناقشة تجارب الدول الأعضاء في مجال مكافحة البطالة وتنفيذ خطة عمل الدوحة...

سادساً التوعية والإعلام

كما عززت اللجنة تعاونها مع صندوق الأمم المتحدة للسكان، حيث استقبلت الدكتورة نورة الناهض، مديرة المكتب الإقليمي لصندوق الأمم المتحدة للسكان، التي قامت بزيارة اللجنة الدائمة للسكان خلال الفترة من 15-16 أبريل 2008، وذلك بهدف تعزيز التواصل والتعاون بين صندوق الأمم المتحدة واللجنة الدائمة للسكان، ولاسيما فيما يتعلق بالسياسة السكانية وأساليب تنمية وتطوير القدرات الفنية والتقنية للباحثين والباحثات في هذا المجال.

الأمانة العامة لجامعة الدول العربية وصندوق الأمم المتحدة للسكان، وذلك خلال شهر مايو 2009. ويهدف الاجتماع إلى إعداد رؤية عربية حول الاستفادة من الفرصة الديموغرافية، وكذلك إعداد ورقة عربية موحدة لعرضها على المؤتمر العالمي للسكان الذي سوف انعقد عام 2010.

(3) التعاون الدولي:

شاركت اللجنة الدائمة للسكان في الدورة الواحدة والأربعين للجنة السكان والتنمية التابعة للمجلس الاقتصادي والاجتماعي للأمم المتحدة المنعقدة في مدينة نيويورك خلال الفترة من 7-11 إبريل 2008م، والتي ناقشت قضايا توزيع السكان والتحضر والهجرة الداخلية والتنمية. وأكدت اللجنة الدائمة للسكان في كلمتها أمام الدورة على الأهمية الاستراتيجية لموضوع الدورة، وركزت على التداعيات المحلية والإقليمية والدولية لما يشهده العالم من تحضر سريع وهجرة كبيرة نحو المدن، الأمر الذي أدى إلى نمو سكاني هائل في الحواضر الكبرى وتخلخل سكاني في الريف وبروز عديد من المشاكل الاجتماعية والاقتصادية والبيئية التي علينا تدارسها ووضع الحلول العملية للحد من تفاقمها وصولاً إلى تحقيق تنمية مستدامة لمجتمعاتنا كافة.

وشاركت اللجنة كذلك ضمن وفد ضم في عضويته مسؤولين من وزارة العمل ووزارة الداخلية في المنتدى العالمي الثاني للهجرة والتنمية الذي انعقد في مدينة مانيلا خلال الفترة 27-30 أكتوبر 2008. وقد هدف المنتدى إلى مناقشة أبعاد الهجرة الدائمة والمؤقتة من خلال أربعة محاور، هي: الهجرة والتنمية وحقوق الإنسان، والأمن والهجرة الشرعية وتأثيرها على التنمية، والسياسات والمؤسسات والشراكة، ومستقبل المنتدى. كما كان من أهداف المنتدى متابعة ما تم انجازه على هذا الصعيد منذ اجتماع الأمم المتحدة رفيع المستوى حول الهجرة في سبتمبر 2006، والمنتدى الأول للهجرة والتنمية الذي انعقد بمدينة بروكسل في يوليو 2007، وكذلك ما يتطلع المجتمع الدولي لتحقيقه في المنتدى الثالث للهجرة والتنمية المنتظر انعقاده في مدينة أثينا عام 2009.

وقد قدمت اللجنة الدائمة للسكان في هذا المنتدى ورقة تناولت سياسة دولة قطر تجاه العمالة الوافدة والوقوف على كل الجوانب ذات العلاقة بدورها التنموي، من خلال استعراض كافة القضايا ذات الصلة، ولاسيما التأكيد على الدور الإيجابي للعمالة الوافدة في العملية التنموية، وحرص دولة قطر على أن يحظى المقيم بكل أشكال الحماية القانونية دون أي تمييز بينه وبين المواطن في مختلف مجالات الحياة الاجتماعية كالصحة والتعليم ومختلف الخدمات العامة.

(1) التعاون الإقليمي:

تساهم اللجنة الدائمة للسكان بفاعلية في دعم العمل الخليجي المشترك، وذلك من خلال لجنة السياسات السكانية المكونة من جميع دول المجلس وتحت إشراف الأمانة العامة لمجلس التعاون. وباعتبار دولة قطر دولة الرئاسة في المجلس، ترأست اللجنة خلال عام 2008 اجتماعين للجنة السكان. كما تمت خلال هذا العام مناقشة الاستراتيجية السكانية الخليجية، ووضع إجراءات تنفيذ بعض أهدافها. وبتكليف من لجنة السياسات السكانية لدول مجلس التعاون لدول الخليج العربية في اجتماعها الثالث بتاريخ 28-29 يناير 2008، قام المكتب الفني للجنة الدائمة للسكان بتطوير استبانة السياسات السكانية لدول المجلس، وإرسالها للأمانة العامة لمجلس التعاون. وتجدر الإشارة هنا أن لجنة السياسات السكانية لدول مجلس التعاون لدول الخليج العربية تسعى إلى وضع سياسات سكانية موحدة لدول المجلس، وتنسيق الجهود في المجال السكاني، وإتاحة الفرصة لتبادل الخبرات بين دول المجلس.

(2) التعاون العربي:

تساهم اللجنة الدائمة للسكان في تعزيز العمل السكاني العربي المشترك، وذلك من خلال اجتماعات رؤساء المجالس واللجان الوطنية للسكان في الدول العربية التي ينظمها القطاع الاجتماعي بجامعة الدول العربية سنوياً. وخلال عام 2008 شاركت اللجنة الدائمة للسكان في الاجتماع الحادي عشر لرؤساء المجالس واللجان الوطنية للسكان المنعقد بتاريخ 20-21 ديسمبر 2008. وقد عرضت اللجنة في الاجتماع تقريراً عن أعمال اللجنة وتجربتها خلال عام 2008.

وكانت اللجنة قد شاركت مؤخراً في اجتماع عقدته إدارة السياسات الاجتماعية والهجرة بجامعة الدول العربية ضم مسؤولين وخبراء للتنسيق حول المشاركة العربية في المنتدى العالمي الثاني للهجرة والتنمية، والذي انعقد خلال الفترة 27-30 أكتوبر 2008 في مانيلا بالفلبين. وقدمت اللجنة ورقة علمية حول آليات تدعيم فرص الهجرة الشرعية بين مكونات الإقليم العربي، حيث ركزت الورقة على واقع الهجرات وتنقل العمالة في البلدان العربية بغرض التوفيق بين فرص العمل المتاحة في الدول العربية، كالدول الخليجية، والعرض العربي للهجرة للعديد من الدول العربية، ولاسيما الدول التي تعرف البطالة فيها مستويات عالية، وتحديداً بطالة حاملي الشهادات العليا من أطباء ومهندسين وغيرهم.

ومن أبرز مظاهر تعزيز التعاون العربي في المجال السكاني مبادرة اللجنة الدائمة للسكان بتنظيم اجتماع رفيع المستوى لمسؤولي وخبراء السكان في الوطن العربي بالتعاون مع

خامساً

التعاون الإقليمي والعربي والدولي

(3) الدورات التدريبية:

دأبت اللجنة الدائمة للسكان على تنظيم دورات تدريبية لباحثات المكتب الفني ولعناصر الاتصال مع الجهات والمؤسسات الحكومية وغير الحكومية (نقاط الارتكاز) حول مختلف القضايا والمشكلات المتعلقة بالسكان، مثل الدورة التدريبية في مجال منهجيات التحليل الديموغرافي التي عقدت في مارس 2007، والدورة التدريبية حول دراسة محددات التغير السكاني التي عقدت في نوفمبر 2007، والمشاركة المكثفة في ورش العمل والندوات المتخصصة التي عقدت داخل الدولة وخارجها عام 2008.

وخلال عام 2009 ستتنظم اللجنة الدائمة للسكان دورات تدريبية حول موضوعات أكثر تحديداً وأكثر التصاقاً بالمهام المنوطة بموظفي المكتب الفني للجنة، كالدورات المتعلقة بمجال التخطيط والتطوير والمشاريع وإعداد الخطط الاستراتيجية، فضلاً عن دورات مكثفة في اللغة الإنجليزية وبرامج الحاسوب والمعلوماتية، مما يرفع مستوى التأهيل المهني لجميع العاملين في المكتب الفني.

- (3) تكثيف الدراسات الميدانية المعمقة التي تتناول كافة أبعاد البطالة وأسبابها والقضايا المتعلقة بها.
- (4) وضع خطط وبرامج القوى العاملة على المستوى الشمولي في كل دولة خليجية، وبيان جانبي العرض من القوى العاملة والطلب عليها والفائض / العجز، مع القيام بوضع الإسقاطات المستقبلية.
- (5) وضع استراتيجيات القوى العاملة في كل دولة خليجية بحيث تكون متسقة مع الاستراتيجية الخليجية الموحدة المطلوبة.

سابعاً: نمط التنمية والتنوع الاقتصادي والمشروعات الصغيرة والمتوسطة:

- (1) الإسراع في تبني عملية التنوع الاقتصادي (التركيز على الأنشطة الاقتصادية غير النفطية في كل دولة خليجية التي تحقق فيها ميزة نسبية)، وتعديل نمط التنمية الذي لا زالت تنتهجه دول مجلس التعاون.
- (2) دعم المشروعات الصغيرة والمتوسطة، القائمة منها والمقترحة، وكذلك المبادرات الفردية التي يقوم بها الشباب الخليجي، وأن تتبنى المؤسسات التعليمية التشجيع على ذلك.
- (3) تشجيع القطاع الخاص على إقامة المشروعات المتعددة والمتنوعة التي توفر فرص عمل للمواطنين.
- (4) الاستمرار في برامج التنمية وإعطاء الأولوية للاستثمار في بعض الأنشطة الاقتصادية الواعدة التي تحقق معدلات نمو اقتصادية مرتفعة.



(5) تصنيف بعض المهن التي يمكن الحد من التحاق العمالة الوافدة بها، والتي يمكن شغلها بالمواطنين.

رابعاً: التعليم والتدريب:

(1) تقوية العلاقة بين مؤسسات التعليم العالي والمراكز البحثية والتدريبية من جهة، والشركات والمصانع والمؤسسات الإنتاجية (الزراعية والصناعية والتجارية) من جهة أخرى، بهدف وضع البرامج التعليمية والتدريبية التي تلبي حاجات التنمية بشكل عام، والقطاعين الخاص والمشارك وأسواق العمل فيها بشكل خاص.

(2) إشراك القطاع الخاص والجهات التعليمية والتدريبية في وضع المقررات والبرامج التدريبية، وتشجيع وتحفيز المتدربين في القطاع الخاص.

(3) الاستمرار في تحديث المناهج التعليمية والتدريبية لتتلاءم مع احتياجات التنمية المتجددة.

(4) دعم وتشجيع القطاع الخاص على الاستثمار في التعليم والتدريب ضمن ضوابط محددة.

(5) التوسع في التعليم التقني والتدريب المهني وتحفيز المواطنين على الالتحاق به.

(6) زيادة التنسيق بين المؤسسات التدريبية وبرامجها من خلال إيجاد مؤسسة عامة للتدريب.

(7) توفير الإرشاد الوظيفي للطلبة في جميع المراحل التعليمية حول التخصصات العلمية والاحتياجات التدريبية المطلوبة في أسواق العمل.

(8) إعطاء البحث العلمي أولوية وزيادة المخصصات المالية للإنفاق عليه في الجامعات والمؤسسات المعنية.

خامساً: تنظيم أسواق العمل والهجرة والتوظيف:

(1) تشديد سياسات استقدام العمالة الوافدة في إطار معدلات النمو المستهدفة في كل نشاط اقتصادي وما يشتمل عليه من مشروعات.

(2) ضبط تدفق العمالة الوافدة وتصاريح عملها (تقنين عملية الاستقدام).

(3) الحد من التفاوت في الامتيازات الوظيفية بين القطاعين العام والخاص.

(4) وضع مشاريع وبرامج لتوظيف المواطنين، والاستمرار في وضع نسب متفاوتة للإحلال والتوظفين في بعض الأنشطة الاقتصادية والمهن في القطاع الخاص وتعديلها ومراجعتها باستمرار.

سادساً: الدراسات ووضع الخطط والاستراتيجيات:

(1) تشجيع إنشاء صناديق محلية على ضوء ما تم في بعض دول المجلس يتم ردها بجزء من عائدات الرسوم على مآذونيات وتصاريح العمل ومخالفات الإقامة للإنفاق على البرامج التدريبية للباحثين عن العمل.

(2) الاستفادة من التجارب الناجحة في الحد من البطالة كالتشغيل الجزئي والعمل عن بعد.

أولاً: التعاريف والقياس:

(1) الاتفاق على تعريف محدد للبطالة وأنواعها وقياسها (حسب التعدادات السكانية ومسوح القوى العاملة والسجلات المدنية) بين دول مجلس التعاون، مع بيانها وفقاً للمواطنين ولمجمل المواطنين والوافدين، والاسترشاد بالتعاريف الدولية، والاستئناس في ذلك بما قامت به هيئة "تمية" في دولة الإمارات العربية المتحدة "مشروع الشبكة الخليجية للبطالة".

ثانياً: قواعد البيانات والمعلومات الخليجية:

(1) ضرورة قيام كل دولة بتوفير كافة البيانات المتعلقة بالبطالة وخصائصها وحصرها في جهة حكومية واحدة، سواء أكانت وزارات العمل أم التخطيط أم الأجهزة الإحصائية، والتنسيق مع وزارات الداخلية وإتاحتها للأمانة العامة بالرياض وتبادلها مع دول المجلس.

(2) الاستفادة مما توفره قواعد البيانات والمعلومات الأوروبية والمنظمات الإقليمية والدولية من بيانات عن البطالة بشكل خاص، وأسواق العمل في دول مجلس التعاون بشكل عام.

(3) بلورة قاعدة معلومات وبيانات الكترونية شاملة ودقيقة في الأمانة العامة عن البطالة في دول مجلس التعاون يتم رفدها ببيانات الباحثين عن العمل في القطاعين المختلط والخاص من جهة، وبيانات عن فرص العمل المتوفرة من جهة أخرى، وذلك حسب التخصصات العلمية والمهن والأنشطة الاقتصادية.

ثالثاً: الجوانب التشريعية والمؤسسية:

(1) تفعيل كافة التشريعات (القرارات والإجراءات) الصادرة في كل دولة خليجية، وكذلك قرارات المجلس الأعلى المتعلقة بتشغيل العمالة المواطنة وتنقلها بين دول المجلس والتغلب على معوقات ذلك.

(2) النظر في إمكانية وضع حد أدنى لأجور المواطنين في القطاع الخاص وفقاً للمستويات التعليمية.

(3) القيام بوضع برامج التوعية الإعلامية والتربوية على مستوى المجتمعات الخليجية لتعزيز ثقافة العمل باتجاه تغيير المفاهيم والاتجاهات السلبية نحو بعض المهن والعمل اليدوي والفني وعمل المرأة.

(4) تضافر جهود الجهات الحكومية والقطاع الخاص ومنظمات المجتمع المدني في التصدي للبطالة، ولاسيما بطالة الشباب والإناث.

1) ورشة عمل المشاورات الوطنية للسياسة السكانية:

نظمت اللجنة الدائمة للسكان تحت رعاية سعادة رئيس اللجنة، الشيخ حمد بن جبر بن جاسم آل ثاني، ورشة عمل المشاورات الوطنية للسياسة السكانية بتاريخ 31 يناير 2008 لمناقشة ما جاء في المسودة الأولى للسياسة السكانية. ويأتي تنظيم هذه الورشة حرصاً من اللجنة الدائمة للسكان على إجراء أوسع حوار ممكن حول القضايا الأساسية المطروحة في وثائق السياسة السكانية، وتحقيقاً لمبادئ الشفافية والمشاركة وحرية الرأي والتعبير، ولمعرفة آراء الجهات المعنية بتنفيذ السياسة السكانية وأخذها بالاعتبار لدى وضع الصيغة النهائية التي سترفع إلى مجلس الوزراء الموقر لإقرارها، ومن ثم إشهارها في مؤتمر وطني عام.

شارك في الورشة جميع الهيئات والمؤسسات الحكومية والأهلية ذات العلاقة، إضافة إلى عدد من الأكاديميين والخبراء المتخصصين في المسائل السكانية. وتم تعديل المسودة الأولى المذكورة بناء على الملاحظات والمقترحات التي قدمها المشاركون في الورشة.

2) ورشة عمل "البطالة في دول مجلس التعاون: نحو استراتيجية للحد من آثارها":

نظمت اللجنة الدائمة للسكان والأمانة العامة لمجلس التعاون لدول الخليج العربية ورشة عمل في الدوحة خلال الفترة 21-23 شوال 1429 هـ الموافق 21-23 أكتوبر عام 2008 حول "البطالة في دول مجلس التعاون لدول الخليج العربية: نحو استراتيجية للحد من آثارها". وقد جاء تنظيم هذه الورشة تنفيذاً لقرار اللجنة الوزارية للتخطيط والتنمية بدول مجلس التعاون في اجتماعها الثامن عشر المنعقد بالدوحة بتاريخ 17 يونيو 2008م، وذلك لمناقشة تجارب الدول الأعضاء في مجال مكافحة البطالة تمهيداً لإجراء دراسة شاملة حولها، ووضع حلول متكاملة لمعالجة آثارها.

وقد شارك في ورشة العمل رؤساء الوفود في دول مجلس التعاون، والأمانة العامة لمجلس التعاون لدول الخليج العربية، والمعهد العربي للتخطيط. ومن دولة قطر، شارك في ورشة العمل الأمانة العامة لمجلس الوزراء، والأمانة العامة للتخطيط التنموي، ووزارات العمل، والداخلية، والتعليم والتعليم العالي، والمجلس الأعلى للتعليم، ومؤسسة قطر للبترول، وجامعة قطر، واللجنة الدائمة للسكان، وجهاز الإحصاء، والهيئة الوطنية للصحة، ودار الإنماء الاجتماعي.

مقدّم خاص للمشاكل من قبل ورشة العمل في التمهيدات التالية:

رابعاً

تنظيم ورش العمل والدورات التدريبية

من اهتمام السياسة السكانية بتحسين أوضاع العمالة المنزلية من جهة والحد منها من جهة أخرى.

8) المشاركة في إعداد التقرير المقدم إلى لجنة مناهضة التعذيب:

شاركت اللجنة الدائمة للسكان في إعداد تقرير دولة قطر الدوري الأول المقدم إلى لجنة مناهضة التعذيب ، وذلك ضمن لجنة شكلها مجلس الوزراء تحت إشراف وزارة الخارجية. وقد ساهمت اللجنة الدائمة للسكان في تحرير أجزاء من التقرير، ولاسيما المادة 14 من الاتفاقية والخاصة بـ "إنصاف من يتعرض لعمل من أعمال التعذيب وتمتعه بحق قابل للتنفيذ في تعويض عادل ومناسب بما في ذلك وسائل إعادة تأهيله على أكمل وجه ممكن..."، وحماية العمال الوافدين من التعرض لانتهاك حقوقهم المنصوص عنها في الاتفاقية، بما في ذلك العنف ضد خدم المنازل.

9) قاعدة البيانات السكانية:

أعد المكتب الفني للجنة الدائمة للسكان قائمة بالمؤشرات السكانية بالتعاون مع جهاز الإحصاء، وضمن مشروع "قطر لتبادل المعلومات". وتعتمد هذه المؤشرات على تغطية كل المجالات الحيوية للمجتمع مع التركيز في المرحلة الأولى على السكان، والتربية، والصحة، والعمل، ومن ثم توسيع ذلك إلى باقي المجالات الحيوية. وما يميز قاعدة البيانات هذه أنها لا تكفي بجمع المعطيات لسنة ما، بل تسعى إلى تغطية أية ظاهرة عبر تطورها الزمني، وذلك من خلال بناء سلاسل زمنية لكل مؤشر لاستتباط مستويات النمو وتحولات الظاهرة عبر الزمن لتسهيل عملية التخطيط المستقبلي.

- دراسة الظاهرة السكانية من جوانبها المتعددة لتكوين قاعدة معرفية عريضة تخص الظواهر السكانية الحيوية والظواهر الاجتماعية المتعلقة بها.
- الاعتماد على المنهجيات النظرية والتطبيقية في تدريس القضايا السكانية وتفاعلاتها مع القضايا الاجتماعية الأخرى.
- مراعاة مستوى الطلبة ومعارفهم في المواد المتقاربة حسب تخصصات الطلبة والمرحلة التعليمية.

(5) المشاركة في إعداد دراسة حول مؤشرات البحث العلمي في دولة قطر:

شاركت اللجنة الدائمة للسكان في إنجاز دراسة حول مؤشرات البحث العلمي في دولة قطر التي أصدرتها الأمانة العامة لمجلس الوزراء. وهدفت الدراسة إلى التعريف بموضوع مؤشرات البحث العلمي والتطوير في دولة قطر، سواء فيما يتعلق بالمدخلات المرتبطة بالموارد البشرية العاملة وحجم الإنفاق على البحث والتطوير أم مخرجات البحث العلمي والتطوير التي تشمل الإنتاجية العلمية أو براءات الاختراع الصادرة والمسجلة. كما هدفت الدراسة أيضاً إلى التعريف بمراكز البحوث والدراسات، ومعرفة واقع البحث العلمي في دولة قطر، لبيان الإنجازات وإزالة المعوقات لتحقيق ما تسعى إليه الدولة من الاستفادة الكاملة من البحث العلمي.

(6) المشاركة في إعداد دراسة حول الضمان الاجتماعي:

في إطار عمل اللجنة المشكلة من قبل مجلس الوزراء الموقر لإعداد مشروع قانون جديد للضمان الاجتماعي، قام المكتب الفني للجنة الدائمة للسكان بإعداد دراسة استطلاعية حول واقع الضمان الاجتماعي الحالي في دولة قطر بالتعاون مع المجلس الأعلى لشؤون الأسرة، وذلك انطلاقاً من اهتمام السياسة السكانية بتحسين أوضاع الفئات الاجتماعية التي يشملها قانون الضمان الاجتماعي، وتحقيقاً للتنسيق بين اللجنة الدائمة للسكان والجهات المعنية بتنفيذ السياسة السكانية.

(7) المشاركة في إعداد دراسة حول العمالة المنزلية:

تشارك اللجنة الدائمة للسكان في إعداد دراسة حول العمالة المنزلية بالتعاون مع المؤسسة القطرية لمكافحة الاتجار بالبشر وجمعية قطر الخيرية وجهاز الإحصاء، وذلك انطلاقاً

(2) الكتاب المرجعي "التنمية المستدامة في دولة قطر: الإنجازات والمعوقات":

تناول كتاب "التنمية المستدامة في دولة قطر: الإنجازات والمعوقات" الأطر النظرية للتنمية المستدامة وتطبيقاتها في دولة قطر. وقد قسم هذا الكتاب إلى أربعة فصول، تناول الفصل الأول بيان مفهوم التنمية المستدامة وأبعادها والتطور الذي شهدته، فضلاً عن توضيح مؤشرات التنمية المستدامة الاجتماعية والاقتصادية والبيئية والمؤسسية.

واستعرض الفصل الثاني التطورات المؤسسية والتشريعية للتنمية المستدامة في دولة قطر، وأهم المبادرات التي قامت بها الدولة لتحقيق التنمية المستدامة، علاوة على بيان أهم الاستراتيجيات والسياسات التي وضعتها الدولة في المجالات الاجتماعية والاقتصادية والبيئية والمؤسسية للتنمية المستدامة.

أما الفصل الثالث، فقد تناول تحليل أهم مؤشرات التنمية المستدامة الاجتماعية والاقتصادية والبيئية والمؤسسية، وبيان جوانب القوة والضعف فيها، في حين استعرض الفصل الرابع والأخير أهم التحديات التي تواجه التنمية المستدامة في دولة قطر.

(3) تقرير العمالة الوافدة في دولة قطر:

أعدت اللجنة الدائمة للسكان تقريراً متكاملاً حول دور العمالة الوافدة في التنمية المستدامة لمجتمعاتها الأصلية والمجتمع القطري، وقد تم عرض التقرير في المؤتمر الثاني للهجرة والتنمية المنعقد في الفلبين خلال الفترة 27-30 أكتوبر 2008م. وهدف التقرير إلى توضيح سياسة دولة قطر تجاه العمالة الوافدة، والوقوف على كل الجوانب ذات العلاقة بدورها التنموي من خلال استعراض كافة القضايا ذات الصلة، ولاسيما التأكيد على الدور الإيجابي للعمالة الوافدة في العملية التنموية، وحرص دولة قطر على أن يحظى المقيم بكل أشكال الحماية القانونية دون أي تمييز بينه وبين المواطن في مختلف مجالات الحياة الاجتماعية كالصحة، والتعليم، ومختلف الخدمات العامة.

(4) إدماج القضايا السكانية في المناهج التعليمية:

أعدت اللجنة الدائمة للسكان مقترح إدماج القضايا السكانية في المناهج التعليمية، ويجري حالياً التنسيق مع المجلس الأعلى للتعليم وجامعة قطر لتنفيذ هذا المقترح. ويتمحور المقترح حول استحداث مادة تسمى "التربية السكانية"، تطرح بأشكال مختلفة في المراحل التعليمية المختلفة، ويتم تدريسها بحيث تشمل:

(3) من أهم ما يتميز به المواطنون القطريون عن غير القطريين أن الأمهات القطريات أعلى تعليمًا من الآباء، على عكس جميع الجنسيات الأخرى، بما فيها الجنسيات العربية. وهذا مفهوم في ظل النسبة العالية للحاصلات على الشهادة الثانوية والجامعية بالمقارنة مع الذكور من المواطنين.

فيما يتعلق بخصائص ظاهرة الوفيات:

(1) تزيد نسبة الوفيات في سن العمل بين غير القطريين عن مثيلتها بين القطريين. وهذا طبيعي لأن معظم الوافدين في سن العمل، ولأن نسبة القطريين في قوة العمل ضئيلة، وهم في الغالب يمارسون الأعمال الإدارية التي لا تتضمن مخاطر على الحياة.

(2) أسباب الوفيات المتعلقة بالتغذية والتشوهات الخلقية هي أعلى بين القطريين بقدر ملحوظ منها بين غير القطريين. ولعل هذا ناجم عن نمط التغذية الذي يعتمد على الوجبات السريعة، وعن محدودية النشاط البدني، سواء في العمل أم في ممارسة الرياضة. لذا، فإن التوعية بمخاطر أنماط التغذية غير الصحية، وبضرورة ممارسة الرياضة، والتعود على النشاط البدني منذ الصغر من المهمات الملحة أمام المعنيين بالشؤون الصحية والشؤون التربوية والإعلامية. كما أن استمرار زواج الأقارب لدى نسبة هامة من القطريين يعد من أهم أسباب زيادة نسبة الوفيات الناجمة عن التشوهات الخلقية والعاهات والشذوذ الكروموزومي، مما يتطلب مزيداً من التوعية بالأخطار الناجمة عن زواج الأقارب، سواء في وسائل الإعلام أم في مناهج التربية والتعليم أم غيرها.

(3) في الأسباب الخارجية للوفاة تبين أن حوادث المرور تؤدي بحياة نسبة أكبر من القطريين، ولاسيما الشباب منهم، مما يتطلب تكثيف حملات التوعية بالأخطار الناجمة عن عدم الالتزام بقانون المرور، والتشدد في تطبيقه. أما بالنسبة لغير القطريين، فالأسباب المتعلقة بحوادث العمل هي الأعلى نسبة، مما يستدعي مراقبة أكبر لتوفر شروط السلامة المهنية في ميادين العمل المختلفة، ولاسيما الأعمال التي تتضمن مخاطر على حياة العاملين.

ج) دراسة اتجاهات النمو الطبيعي للسكان في دولة قطر:

استعرضت هذه الدراسة اتجاهات النمو الطبيعي للسكان وحركة المواليد والوفيات في المجتمع القطري خلال الفترة 1981-2007، كما قدمت تحليلاً مقارناً لخصائص ظاهرتي الولادات والوفيات لدى السكان القطريين وغير القطريين. وقد توصلت إلى استنتاجات وتوصيات، من أهمها ما يلي:

فيما يتعلق بالنمو الطبيعي للسكان:

- 1) أكدت الدراسة أن النمو السكاني في دولة قطر ليس ناجماً عن النمو الطبيعي للسكان القطريين وعن الهجرة الوافدة فحسب، بل يلعب النمو الطبيعي للسكان الوافدين دوراً لا يستهان به يقارب الدور الذي يلعبه النمو الطبيعي للمواطنين القطريين.
- 2) يتأثر النمو الطبيعي العام بمستويات الانتعاش الاقتصادي في البلاد، فتتزايد معدلاته مع ارتفاع وتأثر النمو الاقتصادي وتراجع مع تراجع هذا النمو. إلا أن تأثر غير القطريين بالوضع الاقتصادي أكبر بكثير من تأثر القطريين، ولذلك نلاحظ تذبذباً أكبر في معدلات النمو الطبيعي لغير القطريين.
- 3) تراجعت معدلات المواليد الخام بشكل مطرد خلال فترة الدراسة نتيجة لتزايد عدد العزاب، ولانخفاض من الذكور في المجتمع بوجه عام من جهة، ولارتفاع مستوى تعليم المرأة القطرية وزيادة نسبة مساهمتها في النشاط الاقتصادي من جهة أخرى.
- 4) تراجعت بنسب كبيرة معدلات الوفيات الخام ومعدلات وفيات الأطفال الرضع والأطفال دون الخامسة من العمر، نتيجة للتقدم المتواصل في الخدمات الصحية، وبخاصة رعاية الأمومة والطفولة. وأظهرت النتائج عدم وجود فروق تذكر بين معدلات وفيات القطريين وغير القطريين، مما يدل على شمول الخدمات الصحية للجميع دون تمييز.

فيما يتعلق بخصائص ظاهرة الولادات:

- 1) بينت النتائج ارتفاعاً كبيراً في الوعي الصحي لدى جميع فئات السكان تقريباً. فجميع الولادات تجري في المستشفيات بإشراف صحي، والإنجاب يتم غالباً في سن مناسبة.
- 2) يتجه القطريون نحو الإنجاب في سن مبكرة نسبياً بالمقارنة مع غير القطريين، ونحو إنجاب عدد أكبر من المواليد في السنوات الأولى من الحياة الزوجية، وهو اتجاه مرغوب في مجتمع يشكل مواطنوه أقلية سكانه، ويهدف لتحقيق التوازن في تركيبته السكانية.

ب) مفهوم السياسة السكانية ومدى حاجة دول مجلس التعاون إليها:

- تناولت هذه الدراسة مفهوم السياسة السكانية، والحاجة لها في دول مجلس التعاون الخليجي. ويمكن تسجيل ملخصات نتائج الدراسة وتوصياتها عبر النقاط الآتية:
- (1) مفهوم السياسات السكانية ليس فكرة معاصرة، بل قديمة في تاريخ البشرية، إلا أن التطورات التقنية والخدمية التي حدثت على سطح الكرة الأرضية، ومطالبات الحقوق الإنسانية، والعولمة الحديثة، جعلت فكرة السياسات السكانية فكرة متلازمة مع عمليات التنمية الشاملة، لأن الإنسان هو هدف التنمية وهو أدواتها ووسيلتها.
 - (2) الواقع السكاني الحالي في دول مجلس التعاون يحتم عليها رسم وتبني سياسات سكانية واضحة بشكل عام على المستوى الخليجي والمستوى القطري أو الوطني، ومما يزيد من أهمية ذلك قوة تحقق تلك التوقعات المستقبلية حتى المتفائلة منها.
 - (3) السياسات السكانية في دول مجلس التعاون الخليجي لا يجب أن تقتصر على معالجة الخلل السكاني في دول الخليج بسبب النسبة الكبيرة من الوافدين فيها، بل يجب أن تشمل على سياسات خاصة بالمواطنين أنفسهم، من الناحيتين الكمية والنوعية، فهؤلاء هم الثابتون، بينما وجود الوافدين مؤقت.
 - (4) الاستعانة بالمواطنين الخبراء والمقيمين المتخصصين في إجراء المزيد من الدراسات العلمية المتعمقة حول الظاهرة السكانية في دول مجلس التعاون، فهم أكثر فهماً للمشكلة ولخصوصيات الوضع الثقافي والسياسي والاجتماعي والاقتصادي للمنطقة.
 - (5) وضع السياسات والاستراتيجيات السكانية والخطط والبرامج التنفيذية المرحلية في ضوءها، متضمنة الأهداف القريبة والبعيدة. وفي هذا الصدد على الدول الخليجية التي لم تنشئ بعد لجاناً وطنية للسياسات السكانية أن تبادر إلى تأسيسها.
 - (6) يجب أن تتسم المنهجية والأدوات والوسائل التي تتضمنها السياسات السكانية بمراعاة الواقع، وتكون كذلك متدرجة في التطبيق، مع الاعتبار لأهمية الزمن في تحقيق الأهداف شيئاً فشيئاً، ومع ضرورة متابعة الخطط والبرامج المرحلية ومراقبتها وتقييمها بصورة دائمة مع تجديدها كلما دعت الحاجة إلى ذلك.
 - (7) الاهتمام بصورة أكبر بالبيانات السكانية من حيث جمعها بشكل دوري وتنظيمها وتبويبها على أسس علمية صحيحة بمعايير دولية تتفق عليها جميع الدول الخليجية، وإتاحتها للباحثين ورسمي السياسات ومتخذي القرار في اللجان الوطنية للسياسات السكانية، كل تلك الجهود ينتج عنها بكل تأكيد رؤية دقيقة لواقع الظاهرة السكانية، وبالتالي رسم سياسات سكانية ملائمة.

- 4) التركز السكاني الكبير في مدينة الدوحة الكبرى نتيجة الهجرة الداخلية والخارجية لاستحواذها على معظم الخدمات في الدولة حتى أطلق بعضهم عليها (الدولة المدينة أو المدينة الدولة)، مما أدى إلى تداخل سكاني كبير في بقية الحواضر السكانية من جهة، وضغوط شديدة على الخدمات والإسكان والمرور والمياه في الدوحة من جهة أخرى.
- 5) الانخفاض الكبير لقوة العمل القطرية في سوق العمل الذي تسيطر عليه العمالة الوافدة بنسبة ساحقة.

وفي ضوء هذه النتائج، اقترحت الدراسة التوصيات التالية:

- 1) إصلاح الخلل في التركيبة السكانية بتنفيذ السياسة السكانية التي اقترحتها اللجنة الدائمة للسكان. ومن أهم الإجراءات المقترحة ما يلي:

أ) تشجيع زيادة أعداد السكان المواطنين بتسهيل إجراءات الزواج، والتشجيع على الإنجاب، وغيرها من الإجراءات التي من شأنها إصلاح خلل التركيبة السكانية.

ب) زيادة نسبة العمالة المتزوجة التي يتطلبها سوق العمل لإصلاح خلل نسبة الجنس في المجتمع.

ت) دعم خطة التقطير في كافة القطاعات، ولاسيما في القطاع الخاص.

ث) إصلاح النظام التعليمي حتى تتلاءم المناهج التعليمية مع احتياجات التنمية بوجه عام، واحتياجات سوق العمل الفعلية بوجه خاص.

ج) تطوير برامج التدريب باستخدام أحدث البرامج على الصعيد العالمي مع إنشاء جهة مركزية للإشراف على البرامج وتقييمها.

ح) إعادة توزيع السكان بتوفير الخدمات الأساسية في كافة المدن القطرية.

- 2) تنفيذ السياسة السكانية ووضع استراتيجيتي التعليم والصحة على أن تنفذ هذه الاستراتيجيات تحت مظلة الرؤية المستقبلية للدولة لضمان تحقيق التكامل وصولاً إلى التنمية المستدامة المنشودة.

- (5) توفير مياه الشرب الآمنة ومرافق الصرف الصحي لجميع سكان الدولة وبنسبة 100%.
- (6) تطور الخدمات التعليمية بفضل الجهود الحثيثة التي تبذلها الدولة للارتقاء بهذا القطاع الحيوي، والذي يدل عليه تزايد الإنفاق الحكومي على التعليم بوتائر متسارعة، وارتفاع معدل معرفة القراءة والكتابة بين السكان، وانحسار الأمية، والارتفاع النسبي في معدل الالتحاق بالمراحل التعليمية المختلفة، ولاسيما الإناث.
- (7) تطور الخدمات الصحية بفضل الجهود الكبيرة التي بذلتها الدولة، والتي يدل عليها ارتفاع مؤشر الإنفاق على الصحة، وارتفاع مؤشر عدد الأطباء، وتوفير الخدمات الصحية لجميع سكان الدولة، ولاسيما مرافق الرعاية الصحية الأولية، وفرصة الحصول على العقاقير الجوهرية بأسعار يتحملها الجميع، وإشراف أخصائيين صحيين مهرة على عمليات الولادة، وتحصين الأطفال البالغين ضد السل والحصبة. لقد انعكس هذا التطور الكبير على ارتفاع مؤشرات العمر المتوقع عند الولادة، وانخفاض معدل وفيات الرضع، ومعدل وفيات الأطفال دون الخامسة، ومعدل وفيات الأمهات.
- (8) انتشار استخدام الشبكة العنكبوتية، وتوفير البنى التحتية المتطورة لمختلف أنواع الاتصالات.

كما توصلت هذه الدراسة إلى أن التنمية الاجتماعية في دولة قطر تواجه تحديات ينبغي معالجتها بكل جدية حتى لا تتسبب في إعاقة التنمية الاجتماعية مستقبلاً بشكل خاص، والتنمية المستدامة التي تشهدها الدولة بشكل عام، وهذه التحديات بإيجاز هي:

- (1) عدم ثبات النمو السكاني، حيث شهد معدل النمو السكاني للمواطنين انخفاضاً في حين تسعى الدولة إلى زيادة عدد مواطنيها على الرغم من ارتفاع معدلات الخصوبة نسبياً، بينما شهد النمو الناجم عن الهجرة زيادة كبيرة بسبب تدفق أعداد كبيرة من العمالة الوافدة.
- (2) الخلل الكبير في التركيبة السكانية الذي أدى إلى تحول المواطنين إلى أقلية في بلدهم، وإلى مخاوف تبرز بين حين وآخر على هوية المجتمع العربية الإسلامية، وإلى صعوبات تواجهها الجهات المختصة في وضع الخطط الخاصة بخدمات التعليم والصحة والخدمات الأخرى. ولأن أكثرية الوافدين هم من الشباب الذكور فقد حدث اختلال في المؤشرات المتعلقة بالتركيبة العمرية والتركيبية النوعية ونسبة المتزوجين في المجتمع، الأمر الذي قد يؤدي إلى بروز مشكلات اجتماعية.
- (3) ارتفاع معدل الإعالة (المنقح أو الدقيق) بين المواطنين، مما يضع أعباء اقتصادية على كاهل السكان المنتجين.

1) سلسلة دراسات سكانية:

يعد توفر البيانات الموضوعية الدقيقة أحد أهم شروط نجاح السياسات السكانية في تحقيق أهدافها. وقد تبين للجنة الدائمة للسكان أثناء إعداد وثائق السياسة السكانية أهمية إجراء عدد من البحوث والدراسات السكانية لسد النقص في المعلومات حول عدد من القضايا السكانية، ولاسيما النقص في تحليل المعطيات الإحصائية المتوفرة لمعرفة العوامل المحددة للظواهر السكانية المختلفة.

ولذا، اعتمد المكتب الفني للجنة الدائمة للسكان خطة للبحوث والدراسات، أصدر في إطارها سلسلة "دراسات سكانية"، وهي دراسات علمية يعتمد بعضها على أحدث البيانات الإحصائية الصادرة عن جهاز الإحصاء وعن الجهات الأخرى المعنية بالقضايا السكانية في الدولة، بينما يستمد بعضها الآخر معطياته من مسوح ميدانية يجريها خبراء المكتب الفني وباحثوه على عينات من المجتمع القطري.

وتهدف سلسلة الدراسات هذه إلى رفع مستوى الوعي الاجتماعي بالمسائل السكانية لدى مختلف الشرائح الاجتماعية، ومساعدة صناع القرار في الدولة على تحديد مواطن الخلل في التركيبة السكانية وما يمكن أن ينجم عن ذلك الخلل من مشكلات اجتماعية وثقافية وأمنية وغيرها... كما تهدف إلى اقتراح الحلول الممكنة لتصحيح اختلالات التركيبة السكانية وسبل معالجة ما ينجم عنها من مشكلات. وقد صدرت ضمن هذه السلسلة عام 2008 ثلاث دراسات، وفيما يلي ملخص لنتائجها وتوصياتها:

أ) دراسة مؤشرات التنمية المستدامة في دولة قطر: الواقع والآفاق:

توصلت الدراسة من تحليل المؤشرات الاجتماعية إلى أن دولة قطر أحرزت تقدماً كبيراً في مختلف القطاعات الاجتماعية يجعلها تتبوأ مكانة رفيعة بين الدول المتقدمة، نلخص أهمها فيما يلي:

- 1) الارتفاع النسبي لمعدلات الخصوبة. ويعد ذلك من الأمور التي تحتاجها الدولة ذات العدد القليل من السكان المواطنين لإصلاح التركيبة السكانية.
- 2) ارتفاع معدلات تحضر السكان دون بروز المشاكل المتعلقة به، مثل أحياء الصفيح والمشاكل الأمنية، وذلك بفضل الخطط العمرانية التي تحكمت في عملية التحضر.
- 3) الارتفاع النسبي لمساهمة الإناث القطريات في قوة العمل.
- 4) ارتفاع نصيب الفرد القطري من الناتج الإجمالي المحلي الذي يعد الأعلى عالمياً، مما أدى إلى غياب آفة الفقر في المجتمع القطري.

ثالثاً

إعداد الدراسات والتقارير وقاعدة البيانات السكانية

المحور السادس: قاعدة البيانات والمؤشرات الوطنية للسكان

1.16) الغاية الرئيسية:

تطوير العمل الإحصائي والرفع من قدرات الإحصائيين في تقديم بيانات شاملة ودقيقة حول جميع القضايا السكانية، ونشر الوعي والاهتمام بكافة المسائل المتعلقة بالسكان.

2.16) الأهداف الفرعية:

1.2.16) التوسع في البحوث والدراسات حول مختلف القضايا المتعلقة بالسكان.

2.2.16) تعميم البيانات الإحصائية على الجهات المختلفة في الدولة، بحيث تعتمد جميع الجهات بيانات دقيقة وموحدة حول مختلف القضايا السكانية.

3.2.16) تطوير قاعدة بيانات سكانية شاملة، وتمكين الباحثين من الاستفادة منها بشكل مباشر، ووضع محتوياتها الأساسية على شبكة الإنترنت.

4.2.16) التوسع في إعداد المتخصصين في الإحصاء والسكان من المواطنين.

5.2.13) تطوير طب الشيخوخة وتحسين منافذ خدماته، والتوسع في خدمات الرعاية طويلة الأجل، سواء في المؤسسات الصحية أم عن طريق توفير خدمات للمنازل.

(14) ذوو الإعاقة:

(1.14) الغايتان الرئيسيتان:

(1.1.14) تمكين ذوي الإعاقة من المشاركة في النشاط الاقتصادي والاجتماعي.

(2.1.14) تخفيض نسبة الإعاقة في المجتمع.

(2.14) الأهداف الفرعية:

(1.2.14) تطوير الخدمات المقدمة لذوي الإعاقة وزيادة الدعم للمؤسسات التي ترعاهم.

(2.2.14) قبول ذوي الإعاقة في ميادين العمل المناسبة لهم، ومكافحة كافة أشكال التمييز ضدهم.

(3.2.14) دراسة أسباب الإعاقات المختلفة، والبحث في آليات وسبل الوقاية منها.

(4.2.14) تقليل الحوادث المسببة لنسبة كبيرة من الإعاقات.

المحور الخامس: البيئة والتنمية المستدامة

(1.15) الغاية الرئيسية:

الحفاظ على البيئة سليمة ونظيفة، وترشيد استخدام الموارد الطبيعية بحيث لا تستنفد الأجيال الحالية الثروات والموارد، بل تعمل على استدامة تنميتها من أجل الأجيال القادمة.

(2.15) الأهداف الفرعية:

(1.2.15) توعية جميع فئات السكان بأهمية الحفاظ على البيئة.

(2.2.15) التركيز على الحفاظ على الموارد المائية، وإيلاء عناية خاصة لترشيد استخدام المياه.

(3.2.15) وقاية السكان من التلوث البيئي الناجم عن بعض المشاريع الصناعية، ولاسيما المشاريع القريبة من المراكز العمرانية.

(4.2.15) التوسع في إجراء الدراسات العلمية الدقيقة حول المسائل البيئية.

4.2.11 تعزيز مشاعر ولاء الأطفال لدولتهم.

5.2.11 البحث بطريقة علمية منهجية حول خصائص الطفولة، ورصد المتغيرات المتعلقة بالطفولة، والتنسيق بين مختلف الهيئات الحكومية وغير الحكومية المعنية بقضايا الطفولة.

(12) الشباب:

(1.12) الغاية الرئيسية:

تمكين الشباب من الجنسين من بناء قدراتهم وتوظيفها في تعزيز التنمية المستدامة، وتعميق انتمائهم لوطنهم وأمتهم، وتطوير تفاعلهم الإيجابي مع مجتمعهم.

(2.12) الأهداف الفرعية:

1.2.12 بناء قدرات الشباب في المجالات الثقافية والتكنولوجية والرياضية.

2.2.12 تنشئة الأجيال منذ الصغر على المشاركة في الحياة العامة.

3.2.12 توفير الحماية للشباب والحد من تعرضهم للمخاطر.

4.2.12 تنمية الشعور الديني وترسيخ قيم الانتماء للوطن والقيم الأخلاقية العليا وقيم العمل.

5.2.12 تعزيز الثقافة الإيجابية، وتوفير برامج خدمات الصحة الإيجابية للشباب في إطار السياق الديني والثقافي للمجتمع.

6.2.12 تنمية الحس البيئي لدى الشباب، وتبصيرهم بأهمية المحافظة على البيئة وتنميتها سواء للأجيال الحاضرة أم للأجيال القادمة.

(13) المسنونون:

(1.13) الغاية الرئيسية:

تمكين المسنين من المشاركة بفعالية في الحياة الاجتماعية والعامة.

(2.13) الأهداف الفرعية:

1.2.13 توفير مصادر دخل كافٍ للمسنين.

2.2.13 حث الأسر على رعاية مسنيها ودعمها ومساندتها في تقديم واجباتها الاجتماعية نحوهم.

3.2.13 إنشاء وتطوير دور رعاية المسنين مع الحث على رعايتهم من قبل أفراد أسرهم.

4.2.13 تطوير نظام التقاعد ونظام التأمين الاجتماعي بحيث يشمل جميع القطاعات (العام والخاص والمختلط)، مما يوفر حياة كريمة للمتقاعدين مهما كان ميدان عملهم السابق.

المحور الرابع: قضايا التمكين

(10) المرأة:

(1.10) الغايات الرئيسية:

(1.1.10) تطبيق المبادئ والنصوص الدينية والدستورية التي تؤكد على حقوق المرأة، وضمان تكافؤ الفرص بين الجنسين في اختيار التخصصات التعليمية، وفي التوظيف وغيرها من المجالات.

(2.1.10) ضمان المشاركة الفعالة للمرأة في جميع ميادين حياة المجتمع القطري، وتطوير العلاقات ضمن الأسرة على أسس العدالة والاحترام المتبادل بين جميع أفرادها.

(2.10) الأهداف الفرعية:

(1.2.10) إدماج قضايا النوع الاجتماعي بشكل كامل في الاستراتيجيات والسياسات الوطنية.
(2.2.10) دعم مشاركة المرأة في الحياة العامة، والحد من القيود الاجتماعية التي ما زالت تحول دون ذلك.

(3.2.10) اعتماد سياسات تساعد النساء على الموازنة بين المسؤوليات الأسرية والعمل.
(4.2.10) تغيير المواقف والمفاهيم النمطية حول دور ومسؤوليات كل من المرأة والرجل، وتعزيز الصورة الإيجابية للمرأة ومكانتها في الأسرة والمجتمع.
(5.2.10) العمل على إنهاء جميع أشكال العنف الأسري، وحماية المعنفين وتشديد العقاب ضد مرتكبي هذا العنف.

(6.2.10) توفير الخدمات والبرامج الداعمة لعمل المرأة لحسابها الخاص ومساهمتها في التنمية.

(11) الطفولة:

(1.11) الغاية الرئيسية:

إيجاد بيئة مناسبة لطفولة آمنة وسعيدة داخل الأسرة وفي المجتمع بوجه عام، وتأمين جميع متطلبات الطفولة من النواحي الاجتماعية والتعليمية والصحية.

(2.11) الأهداف الفرعية:

(1.2.11) المحافظة على العلاقات الأسرية السليمة، والحرص على استمرار علاقات المودة والتعاون بين الزوجين، والحد من حالات التفكك الأسري.

(2.2.11) ضمان رعاية صحية أولية لجميع الأطفال، وتحسين خدمات طوارئ الأطفال.

(3.2.11) التوسع في إنشاء دور الحضانه ورياض الأطفال بمستويات نوعية مناسبة.

المحور الثالث: الصحة العامة والصحة الإيجابية

(8) الصحة العامة:

(1.8) الغاية الرئيسية:

الارتقاء بالصحة العامة للسكان، وزيادة العمر المتوقع للأفراد، وضمان حياة صحية آمنة لجميع أفراد المجتمع القطري من مواطنين ومقيمين.

(2.8) الأهداف الفرعية:

(1.2.8) تفعيل التنقيف الصحي، والتركيز على أساليب الوقاية، وزيادة الاهتمام بالرعاية الوقائية الأولية.

(2.2.8) العمل على تحسين الخدمات ذات الجودة العالية للأمومة والطفولة.

(3.2.8) التوسع في البنية التحتية للخدمات الصحية.

(4.2.8) تشجيع المواطنين من الجنسين على دراسة التخصصات الطبية، وتحسين الكادر الطبي كمّاً ونوعاً.

(5.2.8) التنسيق بين الجهات المختلفة المعنية بالشؤون الصحية، وتوحيد الإشراف والرقابة عليها.

(6.2.8) تطوير العناية بالمرضى النفسيين، والتوسع في خدمات الصحة النفسية، وتغيير النظرة السلبية للمرضى النفسيين بين أفراد المجتمع.

9. الصحة الإيجابية:

(1.9) الغاية الرئيسية:

تحسين الصحة الإيجابية للمجتمع بوجه عام وللمرأة بوجه خاص.

(2.9) الأهداف الفرعية:

(1.2.9) رفع مستوى الوعي بقضايا الصحة الإيجابية والتنقيف بوسائل تنظيم الأسرة، والآثار التي يمكن أن تنجم عن الزواج المبكر، وزواج الأقارب وغيرها.

(2.2.9) تحسين القدرات الوطنية في مجالات الصحة الإيجابية.

(3.2.9) تحسين خدمات الأمومة بعد الولادة والتوعية بأهمية تلك الخدمات.

(4.2.9) تعميم وسائل الوقاية من الأمراض المنقولة عن طريق الجنس، بما فيها مرض نقص المناعة المكتسبة (الايدز).

3.2.6) توفير بيئة تعليمية تلبي متطلبات التعليم النوعي الجيد وتطبق فيها معايير الجودة على جميع عناصر النظام التعليمي.

4.2.6) توسيع الخيارات للطلبة من كلا الجنسين في التعليم، بما يحقق معايير العدالة والإنصاف ويضمن المشاركة الفعالة للمرأة في جميع القطاعات المناسبة لها بعد التخرج.

5.2.6) دمج مفاهيم حقوق الإنسان بالمواد الدراسية والتأكيد على الانفتاح على الآخر، وعلى المفاهيم المتعلقة بالبيئة والتنمية المستدامة وأخلاقيات العمل.

6.2.6) التركيز على مهارات البحث العلمي، وتمكين الطلبة من الاطلاع على آخر المستجدات العلمية، وإكسابهم مهارات التحليل والاستنتاج، وحثهم على حب المعرفة.

7.2.6) تشجيع الطلبة على الالتحاق بالتخصصات العلمية التطبيقية والمهنية بدلاً من التركيز في التخصصات الأدبية والإنسانية.

(7) التدريب:

(1.7) الغاية الرئيسية:

تعميم التدريب المستمر في جميع قطاعات العمل، سواء بتأهيل الداخلين الجدد لسوق العمل أم بإعادة تأهيل القائمين على رأس عملهم، لتتلاءم مؤهلاتهم مع متطلبات التطور والتعليم المستمر في قطاعات العمل.

(2.7) الأهداف الفرعية:

1.2.7) إعداد استراتيجية وطنية موحدة وشاملة للتدريب توجه جميع مؤسسات التدريب في الدولة، وتؤكد على مركزية التخطيط ولا مركزية التنفيذ.

2.2.7) الربط بين البرامج التدريبية والمسار الوظيفي للعاملين في مختلف القطاعات.

3.2.7) التركيز على التدريب أثناء العمل بحيث لا يضطر المتدرب لتترك عمله خلال فترة التدريب.

4.2.7) تفعيل دور القطاع الخاص في تمويل التدريب.

5.2.7) العمل على توفير الكوادر التدريبية والقيادية من المواطنين.

- 3.2.5) بلورة سياسات الإحلال والتوظيف والأجور.
- 4.2.5) تحقيق معدلات نمو مرتفعة ومستدامة، مع الحفاظ على حق الأجيال القادمة في الاستفادة من ثروات البلاد ومصادرنا الطبيعية.
- 5.2.5) العمل على تحقيق التوازن في توزيع قوة العمل القطرية على القطاعات والميادين الاقتصادية المختلفة.
- 6.2.5) زيادة نسبة مشاركة الإناث القطريات في قوة العمل، وخاصة مع تزايد عدد المتخرجات من التعليم الجامعي واتجاه نسبة كبيرة منهن للبحث عن عمل.
- 7.2.5) الحد من ظاهرة الإحالة للتقاعد المبكر، وإعادة تأهيل القطريين للعمل في الميادين المختلفة.
- 8.2.5) تطوير القوانين المتعلقة بحقوق العاملين، وإلزام أصحاب العمل بالتقيد بالقوانين والأنظمة الخاصة بذلك، وتوفير سبل السلامة والسكن اللائق وأوقات الراحة للعاملين.
- 9.2.5) التخلص من العمالة الفائضة عن الحاجة، ولاسيما العمالة المنزلية، والعمل على تغيير بعض العادات التي تتطلب زيادة أعداد العاملين في المنازل والخدمات الشخصية.

المحور الثاني: التعليم والتدريب وتنمية الموارد البشرية

6) التعليم:

1.6) الغايات الرئيسية:

- 1.1.6) ضمان حق التعليم الجيد والمناسب للجميع مع ضمان تكافؤ الفرص بين الذكور والإناث.
- 2.1.6) تطوير البحث العلمي وتوفير كافة مستلزماته من تعليم اللغات الأجنبية، ومهارات البحث والاطلاع والتحليل وغيرها، ودعم الباحثين والمؤسسات العلمية.
- 3.1.6) تطوير المناهج الدراسية في جميع مراحل التعليم بما يحقق الموازنة بين مخرجات النظام التعليمي واحتياجات التنمية بوجه عام، وسوق العمل بوجه خاص.

2.6) الأهداف الفرعية:

- 1.2.6) وضع خطة تعليمية واضحة وشاملة لجميع مراحل التعليم تحقق التنسيق بين الجهات المختلفة بحيث تضمن الترابط بين المراحل التعليمية.
- 2.2.6) استيعاب جميع الأطفال في سن المدرسة، وتضمين مرحلة رياض الأطفال ضمن السلم التعليمي.

(2.3) الأهداف الفرعية:

1.2.3 السعي إلى خفض نسبة النمو السنوي لسكان مدينة الدوحة الكبرى إلى نصف مجموع السكان.

2.2.3 تنظيم الهجرة الداخلية عن طريق تعزيز التنمية العادلة المستدامة للمناطق المختلفة.

3.2.3 تحقيق اللامركزية في النظم الإدارية وزيادة مشاركة المواطنين في إدارة شؤون مدنها.

4.2.3 إبراز العمارة القطرية التراثية التقليدية، وتشجيع التوجهات المعمارية التي تجمع بين الأصالة والمعاصرة.

(4) الإسكان:**(1.4) الغاية الرئيسية:**

حل مشكلة السكن للمواطنين والمقيمين ولاسيما ذوي الدخل المحدود.

(2.4) الأهداف الفرعية:

1.2.4 العمل على تغيير اتجاهات المواطنين وتشجيعهم على قبول الشقق السكنية المناسبة.

2.2.4 تطوير أنظمة إسكان المواطنين لنتلاءم مع المتغيرات.

3.2.4 زيادة فرص الإسكان المتوسط والصغير.

4.2.4 وضع حلول لمشكلة المساكن القديمة والمتداعية.

5.2.4 تأمين السكن المناسب للعزاب من العمال الوافدين.

(5) القوى العاملة:**(1.5) الغاية الرئيسية:**

زيادة مساهمة القطريين في النشاط الاقتصادي وخفض نسب البطالة بينهم وبالتالي تخفيف

عدم التوازن في سوق العمل.

(2.5) الأهداف الفرعية:

1.2.5 بلورة نظام معلومات شامل لسوق العمل القطري لمساعدة أصحاب العمل والباحثين عنه لتحقيق التشغيل الأمثل لقوة العمل القطرية.

2.2.5 زيادة التنسيق المؤسسي بين القطاع الخاص والجهات الحكومية ذات العلاقة بسوق العمل، ومراجعة التشريعات المتعلقة بذلك.

المحور الأول: السكان والقوى العاملة

(1) النمو السكاني:

(1.1) الغاية الرئيسية:

المحافظة على المعدلات الحالية للنمو السكاني الطبيعي للمواطنين، وتحقيق التوازن في النمو السكاني العام.

(2.1) الأهداف الفرعية:

1.2.1 تشجيع الشباب على الزواج وتسهيل إجراءاته.

2.2.1 الحد من مشكلات تأخر سن الزواج، ولاسيما عند الإناث، وتشجيع الزواج بالمطلقات والأرامل.

3.2.1 الحد من ارتفاع نسبة الطلاق ومعالجة آثاره.

4.2.1 مراعاة الصحة الإنجابية للمرأة القطرية.

5.2.1 تقليل نسبة الوفيات بين السكان بشكل عام، ولاسيما الشباب منهم.

(2) التركيبة السكانية:

(1.2) الغاية الرئيسية:

تصحيح اختلال التركيبة السكانية، بما يؤدي إلى زيادة نسبة المواطنين بين مجموع السكان.

(2.2) الأهداف الفرعية:

1.2.2 تصحيح الاختلال المتعلق بنسبة الجنس.

2.2.2 تصحيح الاختلال المتعلق بنسبة المتزوجين.

3.2.2 العمل على تحقيق الاندماج الاجتماعي للسكان.

(3) النمو الحضري:

(1.3) الغاية الرئيسية:

التحكم بالنمو الحضري للوصول إلى توزع سكاني متوازن مع متطلبات التنمية، وتقليل الهجرة الداخلية، ولاسيما إلى مدينة الدوحة.

أنجزت اللجنة الدائمة للسكان السياسة السكانية لدولة قطر بوثنائها الثلاث: التحديات السكانية، المنطلقات والمبادئ والأهداف، برنامج العمل السكاني.

وقد استندت اللجنة في إعداد السياسة السكانية إلى عدد من الدراسات الخلفية التي أجراها خبراء ومتخصصون في القضايا الاجتماعية والسكانية، وبإشراف خبراء من صندوق الأمم المتحدة للسكان. وقد نوقشت تلك الدراسات في ورشات عمل متخصصة، كما نوقشت وثائق السياسة السكانية في ورشة عمل وطنية شاركت فيها جميع الوزارات والمؤسسات الحكومية وشبه الحكومية والأهلية المعنية بالقضايا السكانية في جو من الشفافية والحرية التامة في إبداء الملاحظات وتبادل الرأي.



غايات وأهداف السياسة السكانية:

الغاية الأساسية للسياسة السكانية هي تحقيق التوازن بين النمو السكاني ومتطلبات التنمية المستدامة، بما يضمن حياة كريمة لسكان دولة قطر ويرتقي بقدراتهم ويوسع خياراتهم ويرفع من مستويات مشاركتهم في تقدم المجتمع القطري ورفعته.

ولتحقيق هذه الغاية، تم اعتماد عدد من المحاور حددت لكل منها غاية (أو غايات) رئيسية تمثل الهدف الذي تطمح السياسة السكانية للوصول إليه بنهاية الفترة المحددة لتنفيذها (عام 2025)، وأهدافاً فرعية يسهم تحقيقها في الوصول إلى الغاية الرئيسية لكل محور. وقد صنفت الغايات والأهداف وفقاً للمحاور التالية:

ثانياً السياسة السكانية

- إجراء الدراسات والبحوث النظرية والميدانية التي تستهدف تشخيص واقع السكان والمشكلات التي قد تواجههم، واقتراح الحلول العلمية لمعالجتها، ولاسيما دراسة التركيبة السكانية والنمو السكاني والقضايا المتعلقة بالأسرة القطرية وغيرها.
- متابعة عمل اللجان الفرعية وفرق العمل التي تشكلها اللجنة الدائمة للسكان للقيام بإجراء دراسات ومسوحات خاصة يقتضيها عمل اللجنة.
- العمل على تأهيل وتطوير قدرات الكوادر الفنية والإدارية العاملة في المكتب الفني ونقاط الارتكاز في المؤسسات الوطنية ذات العلاقة، والاستفادة من الخبرات والمساندة الفنية التي تقدمها المنظمات والهيئات الإقليمية والدولية المختصة في هذا المجال.
- تنظيم المؤتمرات والندوات وورش العمل ذات الصلة بالقضايا السكانية التي تقرها اللجنة الدائمة للسكان.
- وضع وتنفيذ الخطة الإعلامية للجنة بهدف تحقيق التوعية السكانية المطلوبة بين شرائح المجتمع كافة.

(7) نقاط ارتكاز السياسة السكانية:

نقاط ارتكاز السياسة السكانية هم أولئك الأشخاص المخولين من قبل المؤسسات المختلفة في الدولة، سواء أكانت حكومية أم غير حكومية، للمشاركة في إعداد السياسة السكانية وتطويرها في المراحل المختلفة. ويعمل ممثلو الهيئات المختلفة هؤلاء على إدماج أهداف السياسة السكانية وبرامجها في نشاطات مؤسساتهم ومتابعة تنفيذها وتقييمها، ويشكلون صلة الوصل بين مؤسساتهم وبين المكتب الفني الذي يرفع ملاحظاتهم وتوصياتهم إلى اللجنة الدائمة للسكان لاتخاذ الإجراءات المناسبة بشأنها.

وتشارك جهات الدولة الحكومية وغير الحكومية ومؤسساتها المختلفة في نشاطات اللجنة الدائمة للسكان، وتعمل على تحقيق أهداف السياسة السكانية بالآليات والوسائل المناسبة لكل منها، حيث بلغ عدد الجهات التي رشحت ممثلها في عضوية نقاط الارتكاز 48 جهة مختلفة. وقد تم اختيار الجهات بناء على برنامج العمل الخاص بآليات تنفيذ أهداف السياسة السكانية. وشرح كل من تلك الجهات عضواً أو عضوين للمشاركة في نشاط نقاط الارتكاز، فبلغ مجموعهم 74 عضواً.

(5) الأعضاء:

تتألف اللجنة الدائمة للسكان من ممثلين عن الجهات الحكومية وغير الحكومية المعنية بالقضايا السكانية في الدولة، وهم:

- المدير العام للأمانة العامة للتخطيط التنموي، رئيساً.
- مدير المكتب الفني للجنة الدائمة للسكان، نائباً للرئيس.
- ممثل عن الأمانة العامة للتخطيط التنموي، مقررًا.
- ممثل عن وزارة الدفاع، عضواً.
- ممثل عن وزارة الداخلية، عضواً.
- ممثل عن وزارة العمل، عضواً.
- ممثل عن وزارة الصحة، عضواً.
- ممثل عن المجلس الأعلى للتعليم، عضواً.
- ممثل عن المجلس الأعلى لشؤون الأسرة، عضواً.
- ممثل عن مؤسسة قطر للبترول، عضواً.
- ممثل عن غرفة تجارة وصناعة قطر، عضواً.

(6) المكتب الفني:

هو الجهة الفنية للجنة الدائمة للسكان، والتي تعمل بصفة دائمة على تحقيق أهدافها وتنفيذ المهام المنوطة بها وتفعيل نشاطات وفعاليات عملها وفق جداول زمنية وموارد معتمدة. ومن أهم مهام المكتب الفني ما يلي:

- متابعة تنفيذ قرارات وتوصيات اللجنة الدائمة للسكان، وإعداد تقارير المتابعة الدورية حول فعاليات اللجنة وإنجازاتها، وتوثيق جميع الموضوعات المتعلقة بعمل اللجنة ومحاضر اجتماعاتها ومراسلاتها.
- تحليل نتائج التعدادات السكانية والمسوحات الخاصة بالموضوعات ذات الصلة المباشرة بالسياسات السكانية وبرامجها، والاستفادة من تلك النتائج في تطوير الإجراءات والفعاليات الرامية لتحقيق أهداف اللجنة الدائمة للسكان.

(4) الأهداف:

- الهدف الأساسي من إنشاء اللجنة الدائمة للسكان هو وضع السياسة السكانية لدولة قطر. ويرتبط بهذا الهدف عدد من الأهداف الفرعية، أهمها:
- متابعة تنفيذ السياسة السكانية ومراجعتها وتطويرها في ضوء التطبيق العملي ومقترحات الجهات المعنية بتنفيذها.
 - تطوير الإطار المؤسسي الهادف إلى التنسيق بين الوزارات والأجهزة الحكومية وغير الحكومية، والمنظمات الإقليمية والعربية والدولية ذات العلاقة بالقضايا السكانية وبرامجها في مجال تنفيذ السياسة السكانية.
 - متابعة الإجراءات الهادفة إلى إدماج القضايا السكانية في الخطط التنموية الشاملة، ولاسيما في المجالات الاجتماعية والصحية والتربوية والإعلامية والثقافية والبيئية.
 - إجراء البحوث والدراسات المتعلقة بالسكان، والهادفة إلى معرفة الواقع الاجتماعي في الدولة بأكبر قدر ممكن من الدقة والموضوعية، مما يساعد على تطوير السياسات والبرامج السكانية.

من اجتماعات اللجنة الدائمة للسكان



(1) النشأة:

اللجنة الدائمة للسكان هي هيئة وطنية تعمل على تحقيق المواءمة بين المتطلبات السكانية والتنمية المستدامة، استناداً إلى مبادئ الشريعة الإسلامية وقيم المجتمع القطري والدستور والتوجهات السياسية للدولة ورؤية قطر الوطنية، بما يتفق مع الأهداف الإنمائية للألفية في دولة قطر والاستراتيجية السكانية لمجلس التعاون لدول الخليج العربية والمرجعيات الإقليمية والدولية الأخرى. ويعتبر إنشاء اللجنة الدائمة للسكان تنفيذاً لما ورد في الإطار العام للاستراتيجية السكانية لمجلس التعاون لدول الخليج العربية التي اعتمدها المجلس الأعلى في دورته التاسعة عشرة المنعقدة في أبوظبي عام 1998، والتي تستوجب قيام كل دولة من دول المجلس بتشكيل لجنة عليا تختص بإعداد السياسات الوطنية للسكان. وبموجب قرار مجلس الوزراء رقم (24) لسنة 2004 تم إنشاء اللجنة الدائمة للسكان وحددت اختصاصاتها والجهات الممثلة فيها، وتمت المصادقة على القرار من سمو الشيخ تميم بن حمد آل ثاني نائب الأمير ولي العهد.

(2) الرسالة:

على اعتبار أن الإنسان هو غاية التنمية ووسيلتها، تعمل اللجنة الدائمة للسكان على وضع سياسة سكانية تهدف لتحسين نوعية حياة سكان دولة قطر من مواطنين ومقيمين، ومتابعة تنفيذ تلك السياسة بالتعاون مع الوزارات والهيئات الحكومية والأهلية المعنية بالقضايا السكانية. كما تعمل اللجنة الدائمة للسكان على متابعة التطورات المتسارعة للوضع السكاني في الدولة عبر الدراسات والبحوث النظرية والميدانية التي تتناول القضايا الاجتماعية المؤثرة في ذلك الوضع والمتأثرة به.

(3) الرؤية:

من أجل حياة أفضل لسكان دولة قطر، بتوسيع خيارات الأفراد والأسر والارتقاء بقدراتهم، وزيادة مشاركتهم الفعالة في تطوير المجتمع القطري في جميع الميادين الاجتماعية والاقتصادية والسياسية والثقافية وغيرها، والعيش ضمن بيئة نظيفة يتمتع سكانها بصحة جيدة بالحصول على الغذاء الصحي والمياه النقية والرعاية الصحية الدائمة، ويمارسون حياتهم في أمن وسلام وفي بيئة سكنية ملائمة، وضمان حقوق المواطنين والمقيمين على حد سواء، ومن أجل غرس قيم الحق والخير والعدالة والإخاء في نفوس الأجيال القادمة، والمحافظة على حقها في التمتع بخيرات الوطن وثرواته وإمكاناته.

أولاً تعريف باللجنة الدائمة للسكان

تقديم

بفضل من الله سبحانه وتعالى، وبتضافر الجهود المخلصة، حققت اللجنة الدائمة للسكان العديد من الإنجازات خلال عام 2008م، والتي كان في مقدمتها إنجاز مقترح السياسة السكانية بوثائقها الثلاث: التحديات السكانية، ومنطلقات السياسة السكانية ومبادئها وأهدافها، وبرنامج العمل السكاني. ويسعدني أن أقدم للجهات الحكومية وغير الحكومية المعنية بالقضايا السكانية، وللباحثين والمتخصصين، ولكل من يهمله الاطلاع على نشاطات اللجنة الدائمة للسكان، هذا التقرير السنوي الذي يتضمن:

- تعريفاً باللجنة الدائمة للسكان من حيث نشأتها ورسالتها ورؤيتها وأهدافها وأعضائها، وكذلك تركيبة مكتبها الفني ومهامه، إضافة إلى التعريف بنقاط ارتكاز السياسة السكانية الذين يشكلون صلة الوصل بين اللجنة والجهات المختلفة المعنية بالمسائل السكانية في الدولة.
- عرضاً موجزاً للسياسة السكانية التي بنيت على أساس دراسات خلفية عديدة تناولت مختلف القضايا المتعلقة بسكان دولة قطر، والتي حددت التحديات التي تواجهها الدولة في المسألة السكانية، وللمنطلقات والمبادئ التي اعتمدتها السياسة السكانية المقترحة، مع التوقف بوجه خاص عند الغايات البعيدة والأهداف المرحلية لكل محور من محاور السياسة المذكورة.
- تعريفاً سريعاً بالكتب والدراسات والتقارير التي أعدتها وتعددها اللجنة في إطار خطة محددة للدراسات والبحوث تنفذ خلال السنوات القليلة القادمة.
- عرضاً للمؤتمرات والندوات وورش العمل والدورات التدريبية التي تنظمها اللجنة أو تشارك في إعدادها.
- وصفاً لدور اللجنة في تعزيز التعاون الإقليمي والعربي والدولي في المجالات السكانية.
- عرضاً لدورها ونشاطاتها في التوعية الإعلامية بأهم القضايا السكانية والاجتماعية التي تواجه المجتمع القطري.

ولا يسعني بهذه المناسبة إلا أن أتقدم بالشكر والتقدير لكل من ساهم في إنجاز أعمال اللجنة الدائمة للسكان من الخبراء والباحثين في المكتب الفني للجنة، وممثلي الوزارات والهيئات الوطنية المشاركة في عضوية اللجنة، والجهات العلمية التي ساهمت في إعداد الدراسات والمسوحات السكانية. راجياً أن يشكل هذا الجهد رافداً من روافد العمل الاجتماعي الهادف لتحقيق المزيد من العزة والرفعة لدولة قطر الحبيبة.

والله ولي التوفيق

حمد بن جبر بن جاسم آل ثاني
رئيس اللجنة الدائمة للسكان

المحتويات

١١	تقديم
١٣	أولاً: تعريف باللجنة الدائمة للسكان
١٩	ثانياً: السياسة السكانية
٣١	ثالثاً: إعداد الدراسات والتقارير وقاعدة البيانات السكانية
٤٣	رابعاً: تنظيم ورش العمل والدورات التدريبية
٥١	خامساً: التعاون الإقليمي والعربي والدولي
٥٧	سادساً: التوعية والإعلام



معالي

الشيخ حمد بن جاسم بن جبر آل ثاني

رئيس مجلس الوزراء

وزير الخارجية



سمو
الشيخ تميم بن حمد آل ثاني
ولي العهد الأمين



حضرة صاحب السمو
الشيخ حمد بن خليفة آل ثاني
أمير البلاد القطري

الناشر: اللجنة الدائمة للسكان
الطبعة الأولى: ٢٠٠٨م
جميع الحقوق محفوظة للجنة الدائمة للسكان
دولة قطر، الدوحة، ص. ب: ١٨٥٥
هاتف: ٤٩٥٨٨٨٨ (+٩٧٤)
فاكس: ٤٨٣٦١٠٩ (+٩٧٤)
البريد الإلكتروني: ppc@planning.gov.qa
الموقع الإلكتروني: www.ppc.gov.qa

لا يجوز إعادة نشر هذا الكتاب أو أجزاء منه إلا بإذن خطي
مسبق من اللجنة الدائمة للسكان

رقم الابداع بدارالكتب القطرية: 2009-21
الرقم الدولي: 99921-62-45-7



اللجنة الدائمة للسكان

التقرير السنوي 2008

محرم 1430هـ - يناير 2009م



اللجنة الدائمة للسكان

التقرير السنوي ٢٠٠٨

